



К. э. н., ст. н. с. СОИГСИ  
Н.Г. Каберты



Ст. преподаватель каф.  
менеджмента СОГУ  
С.М. Бицоева

## Экономически активное население и основные характеристики его использования в Северной Осетии

Н.Г. Каберты, С.М. Бицоева

Экономически активное население как социально-экономическое понятие вошло в научный и практический оборот во многих странах мира со второй половины 60-х гг., а в России – с 1993 г. До этого данный термин применялся крайне редко. Это объясняется тем, что в условиях планового хозяйства, когда труд носил принудительный характер, все расчеты главным образом делались через трудовые ресурсы. Тогда, согласно законодательству, трудоспособные люди трудоспособного возраста должны были заниматься общественно-полезной деятельностью. Об эффективности использования трудового потенциала судили по уровню занятости или незанятости трудовых ресурсов.

В условиях рыночной экономики и добровольности труда основное внимание уделяется людям, которые заняты в разных сферах экономики или интенсивно ищут подходящую работу. Вопросы использования не работающих по разным причинам трудоспособных людей как бы отодвигаются на второй план. Многие расчеты, связанные с использованием трудового потенциала, делаются через экономически активное население. Количественно экономически активное население значительно меньше трудовых ресурсов.

Экономически активное население – это лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период (обследуемую неделю) считаются занятыми или безработными [1].

В мировой практике для измерения экономической активности исследуется население в возрасте 15–72 лет.

Процесс использования трудового потенциала экономически активного населения оценивается с помощью многих характеристик, в том числе: уровня экономической активности; уровня занятости; удельного веса занятых в неформальном секторе; численности самостоятельно занятых людей; уровня безработицы по занятиям, отраслям экономики, видам деятельности; числа и доли помогающих на семейном предприятии; продолжительности безработицы; среднего времени поиска работы и т. д.

В международной статистике исходным показателем для анализа занятости является *уровень экономической активности* населения, т. е. доля численности экономически активного населения в общей численности населения:

$$Y_{за} = (Ч_3 + Ч_6) : Ч_n,$$

где  $Ч_3$  – численность занятого населения;  $Ч_6$  – численность безработных;  $Ч_n$  – общая численность населения (чаще всего это население в возрасте 15–72 лет).

Уровень занятости может рассчитываться двумя способами.

1. Доля занятых в общей численности населения:

$$Y_3 = Ч_3 : Ч_n$$

2. Доля занятых в экономически активном населении:

$$Y_{32} = Ч_3 : (Ч_3 + Ч_6).$$

$Ч_3 + Ч_6$  – экономически активное население.

Согласно методике Международной организации труда (МОТ), занятыми считаются лица, которые в рассматриваемый период (обследуемую неделю) выполняли работу (хотя бы один час в неделю) **по найму** – за вознаграждение деньгами или натурой, а также **не по найму** – для получения прибыли или семейного дохода; временно отсутствовали на работе; выполняли работу в качестве помогающего на семейном предприятии.

В соответствии с методикой Федеральной службы занятости России, подготовленной с учетом международных норм, показатель уровня безработицы определяется по следующей формуле:

$$Y_6 = \frac{\mathcal{E}_a - 3}{\mathcal{E}_a} \times 100,$$

где  $Y_6$  – уровень безработицы;  $\mathcal{E}_a$  – численность экономически активного населения;

3 – численность занятых.

Безработные, согласно МОТ, – это лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям:

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы в течение четы-

рех недель, предшествующих обследуемой неделе, используя при этом любые способы;

– были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

Занятость и безработица экономически активного населения во всем мире главным образом изучаются на основе материалов обследования населения по проблемам занятости. Такие обследования в России проводятся ежеквартально по методике Международной организации труда.

На основании обследования каждый опрошиваемый в возрасте 15–72 лет классифицируется как занятый, безработный или экономически неактивный.

Обследование охватывает за квартал более 69 тыс. человек в возрасте от 15 до 72 лет, или же 0,06 % от численности населения этого возраста, в расчете за год – около 277 тыс. человек (0,25 %). По субъектам Российской Федерации применяется разная доля отбора, с учетом общей численности населения и размера изучаемой категории населения.

Данные по показателям занятости и безработицы формируются и публикуются, как в целом по России, так и по отдельным регионам.

По состоянию на 2006 год численность экономически активного населения в России составляет 73,7 млн чел., а в Северной Осетии – 322 тыс. человек, в том числе 167 тыс. мужчин (51,9 %) и 155 тыс. женщин (48,1 %).

Из общей численности экономически активного населения республики 64,3 % проживают в городах и в поселках городского типа, остальные 35,7 % – в сельских местностях. Такое соотношение лишней раз показывает высокую урбанизированность Северной Осетии.

Одной из основных характеристик трудового потенциала является возраст. Возрастная структура экономически активного населения в республиках

Северного Кавказа, и в том числе в Северной Осетии, отражена в таблице 1.

Во всех приведенных регионах абсолютное большинство экономически активного населения составляет население в трудоспособном возрасте. Данный показатель колеблется от 90,1 % в Северной Осетии до 99,3 % в Ингушетии. Приведенные данные свидетельствуют о том, что в Северной Осетии значительная часть населения пенсионного возраста или работает в разных отраслях экономики, или же активно ищет работу.

Вырисовывается и другая закономерность, а именно: в регионах, где фиксируется хорошая демографическая ситуация, средний возраст экономически активного населения значительно ниже, по сравнению с теми регионами, где сформировалась неблагоприятная демографическая обстановка. Например, в Ингушетии средний возраст экономически активного населения составляет 33,5 года, а в нашей республике намного больше – 39,3 года.

Влияние демографической ситуации на трудовой потенциал подтверждается и другими показателями, а именно: в регионах с хорошими демографическими показателями высок удельный вес населения от 20 до 49 лет. Именно данная возрастная группа обладает высоким трудовым потенциалом. В регионах же с неблагоприятной демографической ситуацией удельный вес данной возрастной группы значительно меньше. Например, в Ингушетии люди в возрасте от 20 до 49 лет составляют 88,9 % от всего экономически активного населения. В Северной Осетии этот показатель составляет 75,9 %.

В процессе воспроизводства населения происходит не только замещение поколений, но и формирование новой социально-демографической структуры. Так, каждое поколение людей отличается уровнем образования и культуры, профессионально-квал-

Таблица 1

Возрастная структура экономически активного населения в республиках Северного Кавказа в 2006 году (в %)

	Всего	В том числе в возрасте, лет						Трудоспособный возраст	Средний возраст, лет
		до 20	20-29	30-39	40-49	50-59	60-72		
Южный федеральный округ	100	3,0	24,7	24,3	27,3	16,6	4,3	93,0	39,0
Республика Адыгея	100	2,0	23,1	24,0	28,9	18,0	3,9	92,8	39,3
Республика Дагестан	100	6,5	29,6	26,6	23,6	10,2	3,5	94,8	36,3
Республика Ингушетия	100	1,2	33,2	32,0	23,7	9,7	0,2	99,3	33,5
Кабардино-Балкарская Республика	100	3,4	25,9	25,5	27,4	13,3	4,5	93,1	38,8
Карачаево-Черкесская Республика	100	3,0	22,7	26,3	28,3	13,7	6,0	92,2	39,0
Республика Северная Осетия-Алания	100	1,9	24,0	25,5	26,4	15,6	6,6	90,1	39,3

лификационной структурой, половозрастным составом и другими характеристиками.

Тенденции социального движения во многом зависят от качественной структуры населения. Качество населения – это категория, выражающаяся через конкретный набор качественных характеристик: здоровье, образование, культуру, которые постоянно меняются.

Как правило, при изучении трудового потенциала из качественных характеристик в первую очередь анализируется образовательный уровень населения.

Общий образовательный уровень населения определяется на основе данных переписи населения. Данные последних двух всеобщих переписей населения (1989 и 2002 гг.) показывают довольно высокий уровень как общего, так и профессионального образования населения. Это, естественно, отражается и на качестве экономически активного населения.

В Северной Осетии, к моменту переписи 1989 года, на 1000 человек населения в возрасте 15 лет и более высшее образование имели 133 человека, неполное высшее – 29 человек, среднее профессиональное – 199 человек, среднее общее – 211 чел. и т. д. В 2002 году эти показатели выглядели следующим образом: в возрасте 15 лет и более профессиональное высшее образование имели 198 человек, неполное высшее – 45 человек, среднее профессиональное – 256 человек, среднее общее – 191 чел. и т. д. Динамика этих показателей свиде-

тельствует о довольно быстром увеличении удельного веса людей с профессиональным образованием. Всего в республике в 2002 году из 1000 чел. в возрасте 15 лет и более профессиональное образование имели 600 чел., против 446 чел. в 1989 году [2].

По приведенным данным видно, что образовательный уровень взрослого населения республики достаточно высок, что имеет большое значение для формирования и регулирования регионального рынка труда. Сказанное подтверждается и данными ежеквартальных исследований населения по вопросам занятости (таблица 2).

Согласно приведенным в последней таблице данным, в 2006 году среди всего экономически активного населения Северной Осетии профессиональное высшее образование имело 32,8 %, неполное высшее – 2,6 %, среднее профессиональное – 23,3 %, начальное профессиональное образование – 18,1 % и т. д. По этим характеристикам наша республика намного опережает другие северокавказские республики и находится в первых рядах среди всех субъектов Российской Федерации. Отмеченное в первую очередь относится к удельному весу людей с высшим и незаконченным высшим образованием среди всего экономически активного населения. Высокий образовательный уровень соответствующим образом воздействует на трудовой потенциал занятого населения. Об этом свидетельствуют данные таблицы 3.

Таблица 2

Структура экономически активного населения по уровню образования в республиках Северного Кавказа в 2006 г. (в %)

	Всего	В том числе имеют образование						
		высшее профессиональное	неполное высшее профессиональное	среднее профессиональное	начальное профессиональное	среднее (полное) общее	основное общее	начальное общее, не имеют
Южный федеральный округ	100	22,2	2,1	24,2	15,0	27,2	8,2	1,1
Республика Адыгея	100	24,7	0,6	22,4	13,4	31,6	6,5	0,9
Республика Дагестан	100	19,8	2,5	15,6	6,9	40,9	11,8	2,6
Республика Ингушетия	100	30,4	3,1	16,0	1,3	42,9	2,4	3,8
Кабардино-Балкарская Республика	100	23,7	1,0	18,5	10,5	35,5	9,2	1,6
Карачаево-Черкесская Республика	100	26,7	2,9	18,5	4,2	37,2	9,8	0,6
Республика Северная Осетия-Алания	100	32,8	2,6	23,3	18,1	17,8	3,1	2,3

Как видим, удельный вес работников с профессиональным образованием среди занятого экономически активного населения республики составляет 78,1 %. Это самый высокий показатель в Южном Федеральном округе.

Как общий, так и профессиональный образовательный уровень обеспечиваются системой образовательных учреждений.

Большинство молодежи, окончившей 11 классов общеобразовательной школы, как правило, продолжает учебу на дневных отделениях учебных заведений профессиональной образовательной системы, а другая (меньшая) часть в поисках работы обращается к службам занятости.

На рынке труда главным образом появляются выпускники специальных учебных заведений разного уровня.

В 2006 году в Северной Осетии государственными средними специальными учебными заведениями выпущено 2,5 тыс. человек, высшими учебными заведениями – 4,3 тыс. чел., учебными заведениями начального профессионального образования – 2,8 тыс. квалифицированных рабочих кадров. За 2000–2006 годы в Северной Осетии выпуск учебными заведениями начального профессионального образования уменьшился с 56 до 46 человек на 10 тыс. человек населения, средними специальными учебными заведениями – с 38 до 36 чел., тогда как выпуск специалистов с высшим образованием в республике увеличился с 48 до 61 человека.

В настоящее время последний показатель в целом по России составляет 48 человек. Это означает, что насыщенность населения специалистами с высшим образованием в Северной Осетии значительно выше, чем в целом по стране.

Кроме этого, в 2006 году в республике негосударственными вузами выпущено 647 специалистов.

Значительная часть молодежи Северной Осетии учится в других регионах страны. Их возвращение также увеличивает предложение рабочей силы на рынке труда.

Степень использования трудового потенциала экономически активного населения, прежде всего, оценивается с помощью показателей уровня занятости и безработицы.

Социально-экономические и другие факторы обуславливают дифференцированные уровни экономической активности, занятости и безработицы населения в регионах страны.

Последние всероссийские исследования занятости и безработицы населения показывают, что коэффициент занятости экономически активного населения, рассчитанный по методике Международной организации труда, в Северной Осетии значительно ниже аналогичного показателя в целом по стране. В России этот показатель составляет 61,4 %, а в Северной Осетии 52,0 % (таблица 4).

Среди Северо-Кавказских республик самый низкий коэффициент занятости зафиксирован в Ингу-

Таблица 3

Структура занятого населения по уровню образования в 2006 году (в %)

	Всего	В том числе имеют образование						
		высшее профессиональное	неполное высшее профессиональное	среднее профессиональное	начальное профессиональное	среднее (полное) общее	основное общее	начальное общее, не имеют
Южный федеральный округ	100	23,4	1,9	24,8	15,2	26,0	7,6	1,0
Республика Адыгея	100	25,9	0,6	23,0	13,2	29,6	6,7	1,0
Республика Дагестан	100	21,8	2,2	15,6	6,6	39,3	11,6	2,8
Республика Ингушетия	100	41,8	0,6	13,2	1,9	39,5	0,3	2,6
Кабардино-Балкарская Республика	100	27,3	0,8	19,6	9,8	34,4	6,2	1,8
Республика Калмыкия	100	19,6	2,4	24,9	12,0	31,1	9,6	0,5
Карачаево-Черкесская Республика	100	29,2	1,9	18,8	3,7	36,8	9,2	0,4
Республика Северная Осетия-Алания	100	33,6	2,6	23,0	18,9	17,3	2,4	2,2

Таблица 4

Уровень занятости экономически активного населения по полу и виду поселения (в %)

	Всего	Из них			
		мужчины	женщины	город	село
Южный федеральный округ	55,3	60,2	50,9	57,0	52,8
Республика Адыгея	50,3	53,0	47,9	54,7	45,0
Республика Дагестан	49,5	54,2	45,1	42,8	55,0
Республика Ингушетия	19,9	27,9	13,0	23,6	17,6
Кабардино-Балкарская Республика	52,0	53,5	50,6	57,1	44,0
Республика Калмыкия	54,6	59,1	50,6	52,9	56,1
Карачаево-Черкесская Республика	49,3	52,4	46,7	53,0	46,4
Республика Северная Осетия-Алания	55,6	60,6	51,0	55,7	55,4

шетии – 19,9 % от всего экономически активного населения. Особенно низок уровень занятости женщин в этой республике – 13,0 %. Среди женщин коэффициент занятости в нашей республике составляет 51,0 %, а среди мужчин – 60,6 %. Коэффициент занятости экономически активного населения в Южном Федеральном округе в 2006 году составлял 55,3 %. Это значительно меньше, чем в целом по стране. Сказанное относится как к городскому, так и сельскому населению.

Необходимо отметить, что в нашей республике постоянно уменьшается уровень общей безработицы (таблица 5).

Например, в 2000 году численность безработных в нашей республике составляла 93,4 тыс. чел. В 2006 году данный показатель уменьшился до 26 тыс. человек.

Уменьшение абсолютных данных, естественно, меняет и общие коэффициенты безработицы. Снижение уровня безработицы в первую очередь объясняется положительными сдвигами в экономике республики, что, соответственно, влияет на рынок труда. Не исключаются и недостатки применения методики Международной организации труда при расчете показателей занятости и безработицы, а именно субъективизм при подборе исследуемого контингента.

По последним данным (2006 год), уровень общей безработицы в республике составляет 8,1 %. Это значительно меньше, чем аналогичный показатель во всем Южном Федеральном округе (таблица 6).

Судя по приведенным данным, уровень общей безработицы очень высокий в Ингушетии, в Кабардино-Балкарии, в Дагестане и т.д.

Большое сомнение вызывает реальность показате-

лей по Ингушетии. Здесь, согласно последнему исследованию населения по проблемам занятости, 63,3 % экономически активного населения не работает. Еще хуже обстоит дело среди женщин – 73,2 %. В Дагестане уровень безработицы составляет 22,7 %, в Кабардино-Балкарии – 19,6 %, в Карачаево-Черкессии – 21,2 % и т.д. Приведенные данные свидетельствуют о том, что во всех Северо-Кавказских республиках проблема безработицы населения стоит значительно острее, чем в Северной Осетии. Судя по общим показателям занятости и безработицы, трудовой потенциал экономически активных женщин используется эффективнее, чем мужчин. Сказанное относится как к Северной Осетии, так и некоторым регионам Южного Федерального округа.

По официальным данным, за последние шесть лет в республике почти не меняется уровень регистрируемой безработицы.

По состоянию на 2006 год коэффициент регистрируемой безработицы в республике составлял 3,8 %, а в 2000 году – 3,7 %.

Общеизвестно, что безработные не очень надеются найти работу с помощью службы занятости. По данным обследования населения по проблемам занятости, в 2005 году лишь 28,5 % безработных в России искали работу через государственные орга-

Таблица 5

Уровень безработицы в Северной Осетии-Алания за 2000–2006 гг.

Годы	Численность безработицы (тыс. чел.)	Уровень безработицы (процентов)
2000	93,4	28,5
2001	57	16,6
2002	54	15,3
2003	35	10,3
2004	38	11,5
2005	34	10,2
2006	26	8,1

Таблица 6

## Уровень безработицы населения по полу и виду поселения (в %)

	Всего	Из них			
		мужчины	женщины	город	село
Южный федеральный округ	11,6	11,6	11,7	9,2	15,2
Республика Адыгея	15,8	17,2	14,4	12,6	20
Республика Дагестан	22,7	22,7	22,7	25,4	20,8
Республика Ингушетия	63,3	54,1	73,2	59,7	65,8
Кабардино-Балкарская Республика	19,6	20	19,2	11,9	31,6
Республика Калмыкия	15,1	16,4	13,7	15,5	14,7
Карачаево-Черкесская Республика	21,2	20,8	21,5	15,9	25,5
Республика Северная Осетия-Алания	8,1	8,4	7,8	5,7	12,4

ны служб занятости. В Северной Осетии данный показатель был значительно меньше – 21,7 %. Кроме этого, финансовые трудности не позволяли платить многим безработным пособия по безработице и поэтому они не регистрировались.

Ввиду отмеченного данные регистрируемой безработицы не отражают реальную картину. Более точными и апробированными показателями ситуации на рынке труда являются коэффициенты, рассчитанные по методике Международной организации труда. Хотя они также имеют некоторые недостатки. Например, они во многом зависят от подбора опрашиваемого контингента при исследовании.

Степень использования трудового потенциала экономически активного населения по отдельным возрастам, естественно, сильно дифференцирова-

на. В научной литературе по проблемам труда и занятости часто констатируется, что особенно мало используется трудовой потенциал молодых людей и людей предпенсионного возраста. Отсутствие соответствующих точных статистических материалов затрудняет ответ на этот вопрос. Однако с помощью сравнительного анализа возрастной структуры всего экономически активного населения, в том числе занятых и безработных, можно приблизительно определить, труд какой возрастной группы используется лучше, какой хуже. Например, возрастная группа населения 20–29 лет среди всего экономически активного населения составляет 24,0 %, а среди занятого населения – 22,9 %. Эти данные свидетельствуют о том, что трудовой потенциал этой категории населения используется не очень эффективно.

Таблица 7

## Структура безработного экономически активного населения по возрасту (в %)

	Всего	В том числе в возрасте, лет						Трудоспособный возраст	Средний возраст, лет
		до 20	20–29	30–39	40–49	50–59	60–72		
Южный федеральный округ	100	8,3	35,0	22,9	22,4	10,2	1,2	97,6	33,8
Республика Адыгея	100	4,1	24,8	27,1	29,9	13,2	1,1	98,6	36,8
Республика Дагестан	100	11,6	39,6	23,8	18,0	6,1	1,0	98,2	31,8
Республика Ингушетия	100	1,9	42,9	33,0	17,9	4,5	0,0	99,7	30,3
Кабардино-Балкарская Республика	100	4,9	36,5	18,1	30,4	9,2	0,9	98,5	35,0
Республика Калмыкия	100	8,4	34,1	25,2	25,2	7,2	0,0	99,5	33,8
Карачаево-Черкесская Республика	100	6,2	25,7	33,7	22,8	7,6	4,0	95,8	35,8
Республика Северная Осетия-Алания	100	6,6	38,7	35,1	14,4	3,9	1,3	96,9	31,3

Таблица 8

## Структура безработных по уровню образования (в %)

	Всего	В том числе имеют образование						
		высшее профессиональное	неполное высшее профессиональное	среднее профессиональное	начальное профессиональное	среднее (полное) общее	основное общее	начальное общее, не имеют
Южный федеральный округ	100	13,3	3,6	19,6	13,6	35,9	12,4	1,6
Республика Адыгея	100	18,2	0,5	19,8	12,7	42,4	6,0	0,5
Республика Дагестан	100	12,5	3,7	15,1	7,8	47,0	12,3	1,5
Республика Ингушетия	100	23,6	4,6	17,8	1,1	44,9	3,7	4,5
Кабардино-Балкарская Республика	100	9,0	1,8	14,1	12,0	41,9	20,5	0,8
Республика Калмыкия	100	5,7	3,4	23,3	19,2	35,3	13,2	-
Карачаево-Черкесская Республика	100	17,9	6,7	15,9	6,4	36,9	15,0	1,2
Республика Северная Осетия-Алания	100	23,7	2,2	26,7	10,3	24,6	10,4	2,1

О степени использования трудового потенциала отдельных возрастных групп можно судить и по возрастной структуре людей, которые во время исследования населения по проблемам занятости искали подходящую работу, то есть являлись безработными (таблица 7).

Среди безработного экономически активного населения в Северной Осетии специалисты с профессиональным образованием составляют 62,9%. Это самый высокий показатель неиспользования трудового потенциала специалистов среди регионов Южного Федерального округа. Особенно обращает на себя внимание высокий удельный вес безработных с высшим профессиональным образованием – 23,7%. Это объясняется, во-первых, тем, что в Северной Осетии высок удельный вес людей с высшим образованием, это, естественно, способствует наличию их высокой доли среди безработных; во-вторых, народное хозяйство республики сильно насыщено специалистами высшей категории и поэтому выпускникам высших учебных заведений трудно найти подходящую работу.

Среди безработных высоким удельным весом представлены также специалисты Карачаево-Черкесской Республики, Ингушетии, Республики Адыгея и т.д. Следовательно, в этих регионах, так же как в

Северной Осетии, неэффективно используется трудовой потенциал экономически активного населения, в том числе специалистов.

О неэффективном использовании трудового потенциала свидетельствуют и другие сведения. Например, из всех безработных, выявленных в результате исследования в 2006 году в Северной Осетии, 50,1% имели опыт работы. Основная их часть, а именно 24,3%, были уволены с прежнего места работы в связи с сокращением штатов или ликвидацией предприятия. Остальные опытные работники на рынке труда появились по другим причинам.

Показатели образовательного уровня безработных, так же как многие другие характеристики безработных, дифференцированы в разрезе город–село, что необходимо учесть при разработке и реализации политики на рынке труда.

Одним из показателей степени использования трудового потенциала является средняя продолжительность поиска работы. По последним данным, этот показатель в республике составлял 12 месяцев, в т.ч. в селах – 13,1 месяца, а в городе – 8,8 месяца.

В разрезе город–село дифференцированы и многие другие характеристики занятости и безработицы, что необходимо учесть при разработке и реализации политики на рынке труда.

## Литература

1. *Обследование населения по проблемам занятости. Федеральная служба Государственной статистики.* – М., 2006. С. 18.
2. *Социальное положение и уровень жизни населения РСО – А. Стат. сборник.* – Владикавказ, 2006. С. 97.