

Пик Хан-Тенгри (7010м), Кыргызстан.



2002

BGMS

Бишкекский глобальный горный саммит

С 29 октября по 1 ноября 2002 года в столице Кыргызской республики г. Бишкеке проходил Международный горный саммит, посвященный проблемам устойчивого развития горных регионов, основная цель которого – поднять социально-экономический статус жителей гор. Цель эта была определена программными документами Международного саммита 1992 года, проходившего в Рио-де-Жанейро, и резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 1998 года, провозгласившей при поддержке 130 государств мира 2002 год Международным годом гор, а Бишкек – местом очередного форума. В работе форума приняли участие более 80 стран мира, включая делегации ООН: ЮНЕСКО, ЮНЭП и др. Российскую делегацию и делегацию РСО-А возглавлял Президент Республики Северная Осетия-Алания – Александр Сергеевич Дзасохов, который дважды выступал на пленарных заседаниях форума и провел специальную пресс-конференцию с журналистами более 30 стран, аккредитованными на форуме. В составе делегации нашей республики были начальник Управления внешнеэкономических связей В.Д. Таболов, начальник Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по РСО-А С.А. Баскаев, руководитель информационно-аналитического управления при Президенте РСО-А Л.Б. Дзугаев, декан географического факультета СОГУ Б.М. Бероев, ректор СКГТУ В.С. Вагин, директор Северо-Осетинского института медико-биологических проблем Российской академии наук Л.Г. Хетагурова и другие. Предлагаем вниманию читателей некоторые материалы саммита.

Горные регионы Кавказа: сотрудничество во имя выживания

**А.С. ДЗАСОХОВ,
Президент Республики Северная Осетия-Алания**



А.С. Дзасохов

Уважаемый господин председательствующий!
Уважаемые господа участники саммита!

В декабре 2001 года на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке был дан старт одному из важнейших событий современности – Международному году гор-2002. С инициативой проведения этого глобального мероприятия выступил гостеприимный хозяин сегодняшнего саммита – президент Кыргызстана Аскар Акаев, который хорошо знает важность проблемы и глубоко осознает необходимость выработки нового политического и социально-экономического подхода к разрешению проблем горных регионов. Ход событий, протекающих в мире, дает надежду на то, что специальная горная политика, о необходимости которой так много говорилось на высоких форумах, родится на свет.

Нынешний Международный год гор подводит итог усилий мирового сообщества по активизации процессов вовлечения горных территорий в русло политической, экономической и социальной жизни, обозначенное Конференцией ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

Настоящий Бишкекский глобальный горный саммит фактически подводит итоги Международного года гор ООН и служит прологом очередного этапа этого постоянного международного процесса. Это большая честь и ответственность для международного сообщества и Республики Северная Осетия-Алания, которую я имею честь представлять.

На Первой Международной конференции по вопросам развития горных территорий 1992 года во Владикавказе были заложены основы научно обоснованной стратегии устойчивого развития горных территорий. Следует отме-

тить, что исследования наших ученых в этом направлении уже получили определенное практическое развитие. Так, в 1998 году разработан и принят Закон «О горных территориях в Республике Северная Осетия-Алания». Это был первый в России и СНГ закон, регламентирующий политику социально-экономического развития горных районов. Аналогичный закон «О социально-экономическом и культурном развитии высокогорных районов» был принят в 1999 году и в соседней Грузии. Так две соседние горные страны на деле демонстрируют желание решать проблемы развития горных территорий.

Актуальность проблемы регионального развития Кавказа не может быть переоценена. В регионе развиваются события, препятствующие прогрессу в этом направлении: религиозные и этнические конфликты, экономический кризис, потеря добрососедских связей, разгул криминала и т.д. Мы возлагаем надежды на то, что настоящий саммит способен на научной основе активизировать процессы сотрудничества и развития горных регионов, в том числе государств Кавказа.

Республика Северная Осетия-Алания является хрестоматийным примером трудного взаимодействия человека и гор. Республика обладает развитой рекреационной зоной, значительным потенциалом курортов и неисчерпаемыми запасами высококачественных минеральных ресурсов. Флора и фауна региона насчитывают много видов, занесенных в Красную книгу. На территории республики – множество памятников цивилизаций Северного Кавказа. Уникальность ее положения состоит в противоречивом соединении замечательных

рекреационных условий для человека и разрушительных катаклизмов природного и техногенного характера.

Ведущая отрасль нынешней промышленности – производство металлов на территории Осетии достигло расцвета уже в X-VIII вв. до н.э. Промышленная эксплуатация одного из крупнейших в России Садонского месторождения была начата еще в 1860 г. Нужно отметить, что в 1927 г. Осетия была единственным в СССР производителем свинца, а ее доля в добыче цинка составляла 63%, и две пули из трех во время Великой Отечественной войны были сделаны из свинца Садона.

Недра региона представлены месторождениями полиметаллических руд, глин, песков, известняков, доломитов, декоративно-облицовочных камней, минеральных вод и нефти. За столетия промышленной эксплуатации большинства из них на земной поверхности накоплены минеральные отходы, неиспользуемые ввиду нерентабельности технологий утилизации.

Освоение минеральных ресурсов ставит ряд сложнейших проблем, связанных с нагорным положением региона. Ландшафт территорий, отличающийся резким чередованием высотных отметок, наличием многочисленных водных потоков и ущелий, усиливает негативное влияние человека на горы. Горные массивы управляют миграцией водных, газовых и пылевых потоков и служат осадителями отходов. Продукты промышленного производства оказываются в акваториях рек и питают регионы Кавказа, Каспия и Черного моря.

Северная Осетия последовательно пережила этапы развития промышленного производства с нарастающей активностью разрушительного влияния технологий на горы.

Первый этап – эксплуатация легкодоступных участков месторождений отличалась нарастанием темпов добычи. В это время влияние горных работ на горную среду было еще управляемым.

Второй этап – 60-70 гг. прошлого века характеризуются вовлечением в разработку большого количества рядовых и бедных руд с потерей некондиционных руд в недрах и существенным увеличением количества отходов на территории региона.

Третий этап характеризуется использованием интенсивных технологий добычи, что сопровождалось резким увеличением количества отходов и разрушением земной поверхности.

Потерянные в процессе добычи и переработки минералы выщелачиваются природными водами, вынося в горные акватории сотни тонн металлов и солей. Хранилища минеральных отходов являются по существу новыми техногенными месторождениями. В условиях становления рыночной экономики эти тенденции усиливаются, а ущерб окружающей среде возрастает.

Эколого-социальная проблема усугубляется тем, что перерабатывающие предприятия оказались в черте столицы республики. Здесь накоплено до 4 млн. тонн промышленных отходов 1-4 классов опасности.

Техногенные факторы изменяют состояние среды обитания горцев. По г.Владикавказу с 1987 по 1997 гг. показатель рождаемости на 1000 населения снизился с 20 до 10, а показатель смертности увеличился с 8 до 12. Дети с врожденными уродствами чаще рождаются там, где загрязненность окружающей среды наиболее высока. Следствием деградации генофонда является увеличение частоты рождения детей с заболеваниями. Заболеваемость туберкулезом возросла почти на 30%. Болезни органов дыхания увеличились на 26% от всех заболеваний у взрослых и на 64% у детей. Концентрация промышленных объектов сопровождается низкими показателями здоровья. Так, у детей в г.Владикавказе содержание кадмия и свинца в волосах в два раза выше, чем у детей в других районах.

Фактическая лесистость бассейнов рек РСО-Алания не превышает 15% при расчетной величине 30%. Показатель загрязненности почв или отношение содержания металлов в почве к фоновому для меди достигает 4, для свинца – 7, кадмия – 2,6. Особенно загрязнен пахотный горизонт в прилегающем к садонским месторождениям Алагирском районе. В исторически известных садах поселка Унал, вблизи которого расположено хранилище отходов обогащения, показатель загрязненности – 34. Сады, некогда всемирно известные своими великолепными грушами, деградируют из-за отложений металлов в почвах.

В нашем горном одновременно и по географическому и по технологическому профилю регионе наметилась концепция обуздания разрушительного влияния промышленного производства. Особенность ее состоит в том, что устраняются не следствия технологий, а причина их негативного влияния – незаполненные пустоты и потерянные руды в недрах, а также излишне извлекаемые на поверхность породы. Опасные процессы обогащения и металлургии, в основном, переносятся под землю. Пустоты заполняются твердеющими смесями, в которых вяжущими веществами являются отходы доломитового производства, а инертными заполнителями – отходы обогащения. Сохранность горных ландшафтов повышается за счет оставления в недрах хвостов подземного выщелачивания.

Концепция реализуется решением ряда технологических задач:

– подземным выщелачиванием металлов в качестве альтернативы традиционным технологиям с извлечением руд для переработки и разрушением земной поверхности;

– освоением гидрометаллургического перелодела руд взамен пирометаллургического.

От успеха охраны гор от промышленных технологий существенно зависят показатели жизнедеятельности региона: экономические, социальные и экологические. Следует отметить, что темпы загрязнения окружающей среды с уменьшением объемов производства не снижаются, а уже накопленных отходов хватит для загрязнения региона на сотни лет.

Есть основания полагать, что, хотя реализация концепции требует первоначальных затрат, использование природоохранных технологий даже в условиях дефицита инвестиций может быть эффективным и экономически привлекательным. Приоритетность условия сохранения гор от технологического разрушения исключает из числа возможных технологии с разрушением окружающей среды, несмотря на их экономические преимущества, и способствует созданию условий, при которых добыча минералов не изменяет ландшафт и экологию горных регионов.

В нашей горской республике нередки природные катаклизмы: наводнения, обвалы, кислотные дожди и др.

Вечером 20 сентября в районе Кармадонского и Кобанского ущелий с высоты 4 тыс. метров сорвалась часть огромного ледника. Крошево из льда, пород и земли объемом свыше 150 млн. кубометров и высотой свыше 100 метров со скоростью 150 км/час устремилось по дну ущелий, сметая на своем пути скалы и деревья. Стены ущелья были срезаны на глубину до 100 метров. Поселок Гизель, в котором проживает 15 тыс. жителей, чудом спасло сужение русла реки Гизельдон в ущелье.

Элитная зона отдыха с развитой инфраструктурой в мгновение ока превратилась в громадную сточную канаву длиной до 33 км и шириной 400 м. Заживо погребенными оказались жители горного селения Нижний Кармадон, туристы, съемочная киногруппа Сергея Бодрова-младшего. Без вести пропало более 120 человек. Из-под снега извлечено 16 трупов.

Нынешняя пульсация единственного в России пульсирующего ледника Колка не первая. Подобное явление наблюдалось в 1902 и в 1969 гг. Ученые считают, что ледник пришел в движение из-за сильных дождей и наступившей затем жары.

На пути следования ледника по реке Гизельдон образовалось несколько озер, уровень воды в которых повышается. Ученые считают, что, в связи с теплой погодой, таянием ледника и влиянием других, в том числе малоизученных факторов, есть реальная опасность схода новой ледяной лавины.

В течение минувшего века власти неоднократно отселяли горцев из этого ущелья и из других опасных мест, но они вновь и вновь возвращались обратно. Так, подавляющее большинство погребенных нынешним сходом ледника сооружений последних лет построено без официального на то разрешения властей.

Вниманию высокоуважаемых участников саммита в очередной раз предлагаются ключевые принципы регионального сотрудничества и развития горных районов в Кавказском регионе, которые, по нашему мнению, пригодны и для других горных регионов мира.

Горные регионы должны быть общенациональным культурным, гуманитарным и природным достоянием. В сегодняшнем российском обществе горные территории воспринимают-

ся как очаги конфликтов и терроризма именно вследствие сепаратистских устремлений. Олицетворением этого является Чеченский конфликт, переросший в национальный синдром, а также другие региональные конфликты на территории бывшего СССР – карабахский, таджикский, «осетино-ингушский», в Южной Осетии и др.

Надо возродить то время, когда горы являлись эталоном красоты и величия, а понятия справедливость («закон гор»), взаимовыручка («куначество») и гостеприимство были знакомы всему миру. История Дагестана, Кабардино-Балкарии, Чечни, Ингушетии и Осетии, Грузии, Армении и Азербайджана – неотъемлемая часть мировой цивилизации, и попытки остановить прогресс в угоду политическим и религиозным экстремистам должны встречать решительный отпор.

Уважительное отношение государства к горным регионам характерно для многих регионов мира. В Швейцарии общество поддерживает горных фермеров льготными налогами, закупочными ценами и другими необходимыми мерами в деле сохранения культурных ландшафтов – эталонов красоты и привлекательности для туризма. На Востоке (в Китае, Японии) горы покрыты ореолом духовности и святости, а состояние их контролируется государством.

Только признание государством и обществом специфики и ценности горных территорий может обеспечить их устойчивое развитие. Реализация этого направления требует длительной работы политиков, ученых, творческой интеллигенции и представителей СМИ. Это серьезная программа деятельности общества и государства, рожденная XXI веком.

Использование ресурсного потенциала горных регионов с учетом интересов их населения. До настоящего времени в большинстве горных регионов доминируют стратегии использования ресурсного потенциала гор – гидроэнергетического, минерального, рекреационного и т.д. – во имя развития равнинных урбанизированных регионов. Механизм компенсации за ущерб, наносимый горным регионам в ходе использования их ресурсов, не разработан, не говоря уже о взаимодействии на уровне партнеров. Не существует критериев эффективно-

сти и научно обоснованных концепций участия местного населения в обособленном использовании их ресурсного потенциала.

Требуют незамедлительного решения вопросы собственности на землю, природные ресурсы и распределения доходов от их эксплуатации. В условиях малоземелья, чувствительности гор к природным и техногенным воздействиям, а также особой ментальности горных обществ этот вопрос требует особого, адаптированного к конкретным условиям подхода. Если позволителен такой термин, «равнинные» методы управления горными ресурсами неэффективны и приносят непоправимый ущерб населению горных территорий.

В мире существуют яркие примеры эффективного сотрудничества по равноправному и справедливому использованию ресурсов горных территорий. Это страны Европы – Австрия, Швейцария, Франция и Италия. Их опыт может оказаться полезным при выработке национальных стратегий использования ресурсов в горных регионах. В то же время очевидно, что прямой перенос европейских схем на территорию Кавказа или других горных регионов невозможен, потому что каждая политическая и культурная среда требует учета специфики исторического, культурного и экономического развития.

Интересна практика Ханты-Мансийского округа, хотя это – не горный регион. За добычу нефти и газа на их территории хозяева земли получают от компаний ренту деньгами и продовольственными товарами.

Многоплановые отношения между горными регионами должны развиваться и контролироваться региональными институтами управления. Формирование систем связей не только способствует усилению роли регионов, но и повышает привлекательность инвестиций в сельское хозяйство, туризм, сувенирное производство и другие отрасли экономики.

Наша трагедия показала, в частности, что на Кавказе, где ледники занимают подавляющую площадь, вопросы прогнозирования природных явлений решаются каждым регионом самостоятельно, без достаточного инструментального и кадрового обеспечения. Эта отрасль науки со времен развала государственной системы АН СССР так и не оправилась.

Сдвигение ледника нельзя было предотвратить, но прогнозировать было можно, если бы не глубокий экономический кризис в России и прекращение действенного контроля с необходимой периодичностью и точностью мониторинговых исследований. Как во времена нашествия монголов каждое княжество по очереди оказывалось наедине с ордами, так и каждая горская республика сама противостоит стихии, хотя объединение сил привлекательнее и экономически, и с точки зрения качества исследований.

Государство должно поддерживать планы социально-экономического развития горных регионов, поскольку они зависят от сил, находящихся далеко за их пределами. Специфика отдаленных и изолированных горных районов, неразвитость их инфраструктуры и экономики, стихийные бедствия и многое другое ставят их в неравные условия с равнинными территориями. Ответственность государства заключается не столько в прямом финансировании этих территорий, сколько в создании правовых, экономических и технологических условий для успешной реализации собственного потенциала экономического развития в горах. Велика опасность того факта, что участники формирования планов просто не знакомы с действительным состоянием дел, а резоны региональных представителей считают привычным выколачиванием денег для младшего брата.

Разработка теории устойчивого развития горных территорий с учетом их особенностей и специфики. Горные территории должны рассматриваться как единая система взаимодействий естественных, гуманитарных и культурных процессов и связей. До последнего времени в исследованиях горных территорий доминирует узкодисциплинарный подход: геологи исследуют размещение полезных ископаемых, гидрологи изучают водные ресурсы, горняки занимаются добычей минералов, социологи и этнографы исследуют вопросы демографии и миграции населения и т.д. Практически отсутствуют труды, где осуществляется анализ всей совокупности процессов, а горная территория рассматривается как единая система, развивающаяся в природном и социально-экономическом пространстве и историческом времени.

Серьезной задачей науки является «пере-

вод» результатов исследований на практический язык, понятный и доступный не только экономистам, инженерам, менеджерам, но и простому горцу со своими представлениями о горах. И здесь также нельзя обойтись без кооперирования региональных возможностей при режиме благоприятствования на федеральном уровне.

Новый подход должен стать альтернативой прежним методам освоения горных территорий, например, «теория неперспективных деревьев» с принудительным переселением горцев в «благоприятные климатические условия» на Кавказе и в Средней Азии. Тысячи семей переселялись с гор на равнину с принципиально различными условиями и нередко не выжили там.

Вопросы перевода фундаментальных научных исследований в конкретную область, разработки стратегий устойчивого развития горных регионов определяются новыми факторами, появившимися в последнее десятилетие. Среди них важное место занимают процессы глобализации экономики, климатических изменений, демографического роста. Жизнь показала, что горные территории оказались наиболее уязвимыми и чувствительными к изменениям.

Мировое научное сообщество уже отреагировало на эти вызовы XXI века принятием ряда крупных научных программ по проблемам развития горных территорий.

Преобладающими направлениями современных исследований являются:

- долгосрочный мониторинг изменений природной среды в горных регионах: водных ресурсов, оледенения, растительности, почв и др.;
- разработка интегральных экологических, гидрологических, аэрологических и землепользовательских моделей изменений состояния гор;
- изучение процессов дифференциации в бассейнах гор: реакции горных экосистем, водного стока, взаимосвязи между разнообразием и функционированием экосистем;
- природопользование и управление природными ресурсами: лесными, горными, сельскохозяйственными и водными.

Швейцарской академией наук выдвинута парадигма партнерских исследований про-

блем устойчивого развития в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Этот подход представляется весьма перспективным, поскольку в результате сотворчества ученых, местного населения и местных органов власти появляется возможность соединить академические знания с укладом жизни коренного населения, реально определить приоритеты развития и найти оптимальные способы решения этих проблем.

Российской академией наук в 1999 году предложена Международная программа «Горная геоэкология и устойчивое развитие». Эта программа получила поддержку со стороны ученых горных стран Кавказа, Центральной Азии, Украины. Эта программа хорошо учитывает специфику горных территорий: несмотря на существующие региональные различия, для всех появились равные возможности реализации единой политики развития.

Подготовка специалистов, понимающих специфику развития горных регионов. До настоящего времени для России и других горных стран мира существует пробел в подготовке специалистов, ориентированных на работу в горных районах. Так, катастрофическое сдвигание ледника показало, что в нашей горной республике с обилием ледников не оказалось ни одного гляциолога. В этой связи интересной представляется инициатива президентов Казахстана (Н. Назарбаев), Киргизстана (А. Акаев), Таджикистана (Э. Рахмонов) и Ага Хана по созданию Университета Центральной Азии, по подготовке специалистов для горных регионов.

Мы связываем с университетом большие надежды, но горным регионам нужны свои специалисты, охватывающие весь комплекс их проблем, которые и жили бы дома. Организовать обучение специалистов: гляциологов, сейсмологов и т.п., ориентированных именно на Кавказский регион, одному региону не по плечу, поэтому мы предлагаем общими усилиями открыть такой центр при Северо-Кавказском государственном технологическом университете, который готовит инженеров горного и геологического профиля.

Развитие общинных связей в приграничных районах – естественное стремление людей, разделенных искусственным барьером. Поэтому

создание условий для легального общения и поддержания родственных связей способствует стабильности и улучшению всех параметров жизни в граничащих регионах. Эти условия реализуются через межгосударственные соглашения, регулирующие режим общения горцев приграничных районов.

Сохранение традиционных систем природопользования, культурного и природного наследия и других объектов общения горцев. Культурные ландшафты горных регионов не только хорошо адаптированы к местным условиям, но и обладают привлекательностью для туристов. Они являются культурным и историческим наследием горских народов. В процессе освоения ресурсов горных территорий – минеральных, лесных, гидроэнергетических и т.д. – эти ландшафты деградируют с развитием эрозии, оползней, селей и т.п. Неосторожное изменение среды жизни горцев ведет к разрушению культурных и этических ценностей, деградации нравственных норм поведения и росту социальной напряженности, особенно в отдаленных горных территориях.

Поэтому концепция сохранения биосферных территорий, которая реализуется международными организациями (Международный союз охраны природы, ЮНЕСКО), является действенным фактором снижения социальной и межэтнической напряженности и устойчивого развития горных регионов. Такие схемы уже реализованы в Америке (Парк мира «Амистад»), трансграничный заповедник в зоне Эквадор-Перуанского конфликта, в Азии (заповедник на границе Китая и Пакистана), в Европе (Карпатский трехсторонний биосферный заповедник) и др. В каждом из горных регионов Кавказа уже есть не менее интересные заповедники и речь идет по сути, только о придании им международного статуса с вытекающими правовыми и иными последствиями.

Институциональная поддержка трансграничного сотрудничества через систему соглашений, договоров, конвенций. Реализация идей трансграничного сотрудничества должна осуществляться на твердой правовой основе в виде межгосударственных соглашений и договоров. Примером тому может быть заключенный на днях договор между РСО-Алания и Республикой Ингушетия, положивший конец

конфликту соседних народов. На Кавказе много горячих точек, для которых аналогичное решение является единственной возможностью цивилизованного решения.

Информированность общества о проблемах развития горных регионов и связей между регионами. Открытая, объективная и всесторонняя информация о проблемах развития горных территорий может стать инструментом изменения представлений о горных территориях. Общество должно знать, что жизнь в горах имеет свои особенности, трудности и привлекательность и дилетантское вторжение в горы опасно. Необходимо информировать горцев, как решаются подобные проблемы не только в соседних горных регионах, но и в других странах мира. Проникновению цивилизации в отдаленные горные территории способствует правильно организованный туристический бизнес, в который вовлечено местное население.

В настоящее время Северный Кавказ, как и большой Кавказ, не относится к числу регионов, привлекательных для развития массового туризма. Однако можно утверждать, что это – явление временное и изменится, когда даст результаты начатая глобальная кампания с терроризмом. Поэтому уже сейчас необходимо вести активную работу по восстановлению туристической привлекательности Кавказа, хотя бы в его отдельных частях. Этот процесс невозможен без хорошей информационной обеспеченности.

Озвученные принципы регионального сотрудничества и устойчивого развития горных территорий могут быть реализованы лишь при использовании конкретных механизмов, составляющих согласованную систему действий. Этот процесс должен иметь постоянную и долгосрочную перспективу, являясь частью общей стратегии регионального развития страны и международного сотрудничества. Нельзя допустить, чтобы проблема развития горных территорий рассматривалась только в экологическом контексте, как это происходит в настоящее время, и оказалась забытой по завершению Международного года гор ООН.

Вниманию высокоуважаемой аудитории представляются некоторые возможные механизмы реализации принципов регионального

сотрудничества и устойчивого развития горных территорий.

1. Информация общества о культурных и традиционных ценностях горцев, составляющих общечеловеческое наследие. Государство должно взять на себя инициативу по финансовой поддержке информационной программы, привлекая к этому неправительственные и общественные организации. В результате деятельности местных и региональных СМИ интересы горцев должны быть услышаны гражданами всех стран мирового сообщества.

2. Защита интересов горных территорий в парламенте. Примером этому могут служить Европейский Парламент и парламенты Италии, Швейцарии, где существуют объединения депутатов, отстаивающих интересы своих горных регионов, объединенные под названием «друзей гор». Инициатором подобного движения в России уже выступило Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай.

Парламентские слушания по проблемам развития горных территорий, иницируемые комитетами по региональной политике и «экономическими» комитетами, могут способствовать формированию собственной «горной политики» России. Опыт республик Северного Кавказа – Северной Осетии-Алании, Кабардино-Балкарии, Дагестана, а также Республики Алтай по формированию основ такой политики должен получить развитие.

3. Создание федеральной программы по проблемам горных регионов. В нашей стране имеется уникальный опыт по выработке стратегий развития горных регионов. Так, исследования ресурсной базы, выполненные еще в 30-е годы Академией наук СССР, не потеряли значения до сих пор. Иные политические, социально-экономические и экологические реалии требуют новых подходов. Опыт организации таких исследований составляет национальное достояние советской науки и унаследовавшие ее лучшие достижения российской науки.

4. Региональное сотрудничество в области развития приграничных горных территорий. Образцом такого сотрудничества может быть Альпийская Конвенция, принятая 11 европейскими странами, которая регулирует вопросы развития горных субъектов этого региона:

транспорта, сельского хозяйства, водных ресурсов, туризма и защиты окружающей среды. Это направление актуально и для горных регионов наших стран.

Совокупное использование механизмов регионального сотрудничества в области развития горных районов позволит разработать государственную политику развития горных регионов.

В заключение хочется еще раз подчеркнуть то обстоятельство, что нынешний саммит, скорее всего, включает цепь форумов на высшем уровне, посвященных Международному году гор - 2002 в мире. Нет сомнения, что Бишкекский глобальный горный саммит будет достойным этапом этого глобального марафона и внесет весомый вклад в решение проблем устойчивого развития горных регионов в мире,

в России и на многоплеменном Кавказе!

Благодарю за внимание!



*Б.М. Бероев,
член комиссии РАН
по подготовке и проведению
Международного года гор-2002,
д.г.н., профессор СОГУ*

Об участии делегации Северной Осетии-Алании

В САММИТЕ

Б.М. Бероев

На этом международном научном форуме по окружающей среде и развитию в повестке дня под номером 21 обсуждались проблемы горных территорий, которых на земном шаре около 25% всей площади суши, а проживает в них до 10% населения земного шара. Как отмечалось в Рио, горы характеризуются высоким уровнем биологического разнообразия, в них сосредоточены основные объемы пресной питьевой воды, здесь большое количество памятников древнейших времен, масса природных достопримечательностей, в горах разведаны и разрабатываются большие разнообразие рудных и нерудных ресурсов, минеральных вод, гидробогатства, ресурсы альпийских и

субальпийских лугов; здесь колоссальные возможности для лечения, занятий туризмом, альпинизмом, горнолыжным спортом и т.д.

Рассмотренный в Рио в 1992 году вопрос «Управление хрупкими экосистемами: устойчивое развитие» получает широкую известность на всех континентах земного шара, в странах с горными территориями, а поэтому с 1994 по 1996 годы проблемы гор получают мировую известность, а поэтому с участием 62 стран и Европейского Союза разрабатываются мероприятия и рекомендации по устойчивому развитию горных территорий.

В 1996 году на международной конференции в Бишкеке «Горные исследования: задачи

в XXI веке» было предложено, чтобы проблемы устойчивого развития горных территорий стали темой международного года.

Эти предложения были изучены и предложены на рассмотрение в экономическом и социальном советах ООН с участием представителей Киргизии в 1997 году. Идея объявления Международного года гор была поддержана 105 странами-членами ООН, и уже на 53 сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 ноября 1998 года 2002 год был объявлен Международным годом гор с поддержкой 130 стран мира.

В ходе подготовки к заключительному Бишкекскому саммиту во всем мире была проведена колоссальная работа по дальнейшему изучению природно-климатических условий горных территорий, по их устойчивому развитию, по сохранению биоразнообразия горных регионов, по выработке и усилению знаний по экологии горных экосистем, по изучению природных ресурсов и их рациональному использованию, по проблемам антропогенного влияния на горы, по изучению жизни горцев в современных условиях геополитических и межнациональных проблем. Характерно, что с момента объявления 2002 года Международным годом гор на всех континентах земного шара проведена масса научных и практических мероприятий, посвященных горным вопросам, с участием многих миллионов участников. Выработана, утверждена и претворяется в жизнь масса конструктивных мероприятий, которые все вместе способствуют устойчивому развитию горных территорий.

Бишкекский международный глобальный горный саммит осенью 2002 года был завершающим мероприятием Международного года гор и он, конечно, проведен на очень высоком организационном, научном и международном уровне. Учитывая, что у истоков Международного года гор стоял президент Киргизии Аскар Акаев, вся тяжесть и хлопоты легли именно на эту страну и ее президента.

В подготовительный период в столице Киргизии была открыта «Киргизская горная деревня» на проспекте Мира, выставка «Наука, техника и технология горных стран», вторая выставка «Изменения в использовании земель Тянь-Шаня и Памира в XX столетии», организован показ филь-

мов о развитии горных территорий Центральной Азии. Очень содержательной была выставка в музее изобразительных искусств «Великий шелковый путь», знакомый каждому из нас из школьных учебников по истории.

Бишкекский международный глобальный саммит открыл Аскар Акаев – президент Киргизской республики, председатель международного консультативного совета Бишкекского глобального горного саммита. Приветственное слово от имени Кофи Аннана – Генерального секретаря Организации Объединенных Наций зачитал Нитин Десаи – заместитель Генерального секретаря ООН.

С основным пленарным докладом на тему: «Роль гор в развитии мировой цивилизации» выступил Аскар Акаев. Затем с пленарными докладами выступили Коичиро Матсуура – генеральный директор программы ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Чингиз Айтматов – посол Киргизии во Франции, Дуглас Макгуир – генеральный директор ФАО и др.

Интересными и содержательными были также доклады Шавката Какахела, заместителя генерального директора ООН по охране окружающей среды (ЮНЕП), Н.Т. Танаева, премьер-министра Киргизии, Джерси Скуратович, постоянного представителя ООН, Лучиано Кавери, представителя парламентской группы «Друзья гор» парламента Италии, Ю.П. Баденкова, координатора МАБ-6 по России и т.д.

Одним из примечательных моментов Бишкекского саммита было торжественное открытие процедуры подписания Центрально-азиатской горной хартии. Был обобщен опыт ряда стран по отдельным вопросам горных проблем: горный опыт Швейцарии и партнеров, встреча центрально-азиатской горной программы, опыт международного интегрирования развития гор, горный опыт ООН по охране окружающей среды, горный опыт Всемирного банка и др.

Делегация Северной Осетии на Бишкекском международном глобальном горном саммите под руководством президента нашей республики А.С. Дзасохова прибыла вечером в Бишкек. Ее встречали министр и заместитель министра юстиции Киргизии Д.И. Нарыбаев

и Н.С. Алымбаев, член Совета Федерации В.Т. Кадохов, депутат Госдумы России М.Ч. Залиханов, А.А. Айдарлиев – советник президента Киргизии и зарубежные корреспонденты.

Свидетельством большого авторитета нашей делегации можно назвать то, что А.С. Дзасохова тепло встречали президент Киргизии Аскар Акаев и премьер-министр Н. Танаев, с которыми обсуждались цели и задачи проводимого в столь глобальном масштабе саммита в Бишкеке. Хозяева саммита закономерно обосновали выбор Киргизии для проведения столь масштабного международного мероприятия, где поставлены серьезные задачи в пользу горных территорий, их природы и людей, живущих в горных регионах мира.

В свою очередь А.С. Дзасохов рассказал о наших достижениях в решении горных проблем, в том числе о принятом в нашей республике законе о горных территориях, подобного которому пока нет в России и во всем мире, о проблемах горных территорий не только Северной Осетии, но и всего Северного Кавказа, который сегодня стал пограничным районом на юге России. Обсуждались также вопросы стихийных бедствий, которые характерны не только для Кавказа, но и для других горных регионов России, стран СНГ, мира. Серьезное внимание в беседах руководителей Киргизии и Северной Осетии было уделено вопросам конструктивного решения горных проблем в будущем, проблемам привлечения к этому полезному делу состоятельных людей, банковской системы, партнеров, которые выявлялись в ходе работы саммита; актуальными считаются также вопросы подготовки кадров для горных отраслей хозяйства, где могут принять участие учебные заведения Северной Осетии, имеющие такой опыт.

В ходе работы саммита члены делегации Северной Осетии, кроме участия в пленарных заседаниях и работе круглого стола, активно общались с другими учеными – своими коллегами. Так, ректор Северо-Кавказского технологического университета В.С. Вагин имел встречу с сотрудниками Киргизского горно-металлургического института, С.А. Баскаев – с работниками министерства экологии и чрезвычайных ситуаций Киргизии, В.Д. Таболов – с работниками министерства тор-

говли и промышленности, Л.Г. Хетагурова встретила с ректором Киргизской медицинской академии. Кроме того, Л.Г. Хетагурова и В.С. Вагин участвовали в полчасовой телевизионной передаче по местному телевидению, где вели разговор не только о горных проблемах, но и о жизни народов горных территорий Северного Кавказа, о экологических и межнациональных проблемах, которые сегодня волнуют всех.

Из большого разнообразия актуальных проблем, которые поставили перед мировой общественностью участники Бишкекского саммита, следует особо сказать о следующей: необходимо безотлагательно коренным образом изменить отношение к горным регионам и сообществам, проживающим там, следует решать проблемы, связанные с повышением уровня жизни горцев, созданием в горных регионах развитой инфраструктуры.

По итогам саммита была подписана Глобальная горная декларация, которая является своеобразным программным документом для решения очень большого количества задач по устойчивому развитию горных территорий в XXI веке. Кроме того, важное значение имеет также принятый документ «Международное партнерство по устойчивому развитию горных территорий», благодаря которому будут установлены необходимые контакты с большим количеством программ ООН, с министерствами стран с горными территориями.

Бишкекский глобальный саммит поставил задачи перед всем мировым сообществом по актуальным проблемам горных регионов, которые являются судьбоносными для всего человечества.

Работа форума была конструктивной

П.Г. Хетагурова



Л.Г. Хетагурова,
член делегации РСО-Алания,
д.м.н., профессор СОГМА

Местом проведения саммита был выбран Бишкек – красивейший город в живописных окрестностях. Более 90% территории Кыргызстана занимают горные цепи и горные долины с богатыми природными, минеральными, водными, энергетическими ресурсами, разнообразной флорой и фауной, с населением, обжившим высокогорье до 3500 метров, и лишь снежное высокогорье страны (от 4000 м и выше – экстремальное высокогорье) осталось нежилым.

Структура работы форума предусматривала проведение Азиатской региональной межправительственной консультации по Международному году гор, пленарных заседаний, секций, сателитных симпозиумов, в которых приняли участие делегаты нашей

республики (ректор СКГТУ В.С.

Вагин, и.о. директора НИИ МБП Л.Г. Хетагурова, профессор СОГУ Б.М. Бероев), круглые столы и другие мероприятия – телеинтервью в открытом эфире (В.С. Вагин, Л.Г. Хетагурова), посещение по выбору университетов и институтов Кыргызской академии наук (их более 40), встречи с учеными и писателями (Чингиз Айтматов, И. Акылбеков, Р. Тухватшин и др.), музеев и выставок («Наука, техника и технологии горных стран», «Великий шелковый путь», «Кыргызская горная деревня», «Практика землепользования в горах Тянь-Шаня и Памира в XX столетии» и многих других).

На секциях и сателитных симпозиумах

«Высокогорная физиология и медицина» обсуждались медико-биологические аспекты временного пребывания и проживания человека в горах, были выделены приоритеты и определены инициативы, включая проблемы партнерства в рамках Программы ООН по окружающей среде. Широко были доложены результаты ученых Кыргызстана по проблеме адаптации к горным условиям, новые знания по острой горной болезни и ее осложнениям (острый высокогорный отек лег-



Каменная крепость XI века - Таш-Рабат.



Чингиз Айтматов и А.С. Дзасохов.

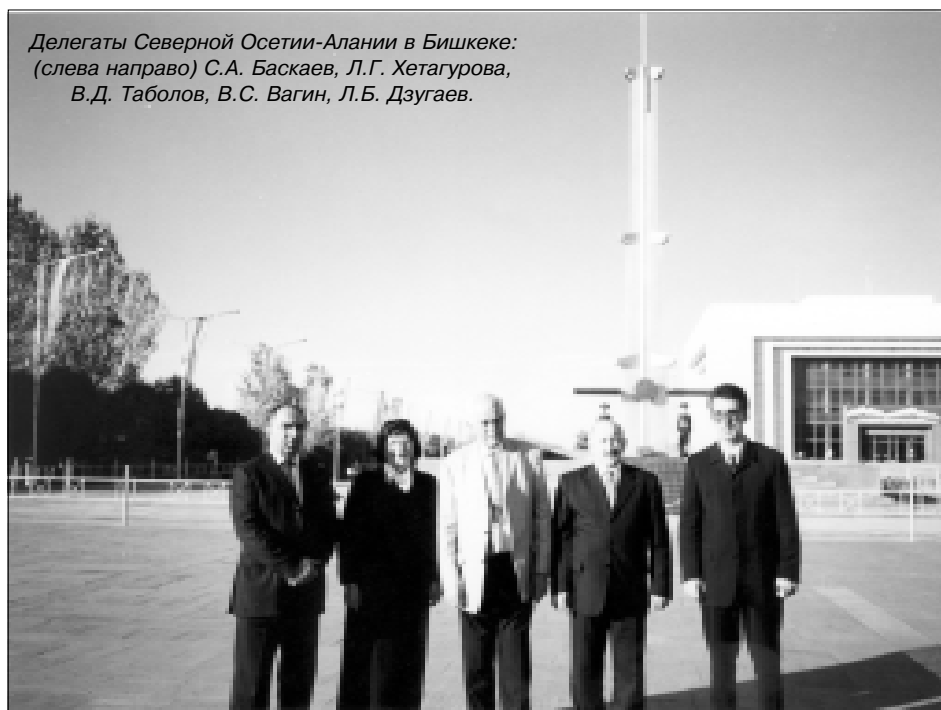
ких – грозное, опасное для жизни осложнение, острый высокогорный отек мозга и др.), новые принципы экстренной терапии, в том числе с использованием новой портативной гипербарической камеры И.Гамова (США) и ее модификаций, уточнены принципы отбора лиц для направления в горы и т.д. Описаны морфо-функциональные особенности детей-аборигенов высокогорья Кыргызстана, выделены заболевания, развивающиеся при постоянном проживании в горах (высокогорная гипертония) и оценены модификационные эффекты горного климата на проявление и течение обычных болезней. Учеными разработаны категории и интегральные индексы напряженности и тяжести труда для разных профес-

сиональных групп, рекомендации по защите их здоровья в условиях высокогорья, включенные в проекты реформирования сектора здравоохранения Кыргызстана.

Не менее интересно проходили пленарное и секционное заседания «Женщины гор Кыргызстана», возглавляемые первой леди Кыргызстана М.Д. Акаевой. Остро обсуждались вопросы оплаты труда женщин в республике (соотносительно с мужчинами), уровня образования,

доли в административных и законодательных органах... С другой стороны – роль женщин горных регионов в решении проблем образования и здоровья детей и молодежи, собственное репродуктивное здоровье и его влияние на демографические процессы... Конструктивное решение стратегических и тактических вопросов, обсуждаемых на форуме, сконцентрированы в предложениях резолюции БГГС.

Следующий, 2003 год, объявлен Годом воды! Горы с их ледниками – естественные кладовые питьевой воды, дефицит которой в ближайшей перспективе обозначится...



Делегаты Северной Осетии-Алании в Бишкеке:
(слева направо) С.А. Баскаев, Л.Г. Хетагурова,
В.Д. Таболов, В.С. Вагин, Л.Б. Дзугаев.

Резолюция

Бишкекского глобального горного саммита

(29 октября - 1 ноября 2002 года)

МЫ, УЧАСТНИКИ БИШКЕКСКОГО ГЛОБАЛЬНОГО ГОРНОГО САММИТА,

учитывая то, что горы представляют собой неотъемлемую часть глобальной системы поддержания жизни и благосостояния, обеспечивающей возможности устойчивого развития,

признавая, что, будучи одной из главных экосистем, представляющих сложную и взаимосвязанную экологию планеты, горы являются важнейшим фактором выживания глобальной экосистемы и играют важную роль в формировании жизни на земле,

напоминая о том, что горы являются важным источником воды, энергии, минеральных ресурсов, леса, сельскохозяйственной продукции и биологического разнообразия, что весьма важно как для отдельных государств, так и для всего международного сообщества,

принимая во внимание, что горы занимают, по меньшей мере, пятую часть земной суши и в них живет не меньше 10% населения мира, в основном бедного в экономическом отношении,

признавая, что жизнь в горных районах, с социально-экономической точки зрения, дороже, чем на равнинах и будучи озабочены широко распространенной бедностью, безработицей и низким уровнем медицинского обслуживания местного населения и утратой знаний коренными жителями,

подтверждая, что Конференция Объединенных наций по окружающей среде, проходившая в Рио-де-Жанейро (1992), и Всемирный Форум по устойчивому развитию в Йоганнесбурге (2002) признали отсутствие знаний о необходимости развивать глобальное, субрегиональное и региональное сотрудничество в выработке интегрированного подхода к сохранению, приумножению и использованию земель, воды, растений, животных и людских ресурсов, а также содействие по созданию альтернативных возможностей получения жителями горных районов средств к существова-

нию для повышения их уровня жизни,

приветствуя различные глобальные, субрегиональные и региональные инициативы и международно-правовые акты, такие, как Альпийская Конвенция, которые обеспечивают рамки для международного сотрудничества в области защиты горной окружающей среды,

ссылаясь на решение Комиссии ООН по устойчивому развитию 1995\225 от 17 июля 1995 года и принимая к сведению общий обзор и оценку хода осуществления Повестки дня на XXI век,

ссылаясь на резолюцию ООН 1980\67 от 25 июля 1980 года, в которой признано, что проведение, в соответствии с содержащимися в ней руководящими принципами, Международных годов может способствовать международному сотрудничеству и взаимопониманию,

ссылаясь на резолюцию № 53 Генеральной Ассамблеи ООН от 10 ноября 1998 года о провозглашении Международного года гор,

ПРЕДЛАГАЕМ:

1. Одобрить подготовленные тематические доклады программы Бишкекского глобального горного саммита и обзор результатов глобальных, субрегиональных и региональных событий Международного года гор.

Использовать основные концептуальные положения, принципы и рекомендации этих документов для подготовки проекта резолюции ООН по итогам Международного года гор.

2. Всемерно развивать предоставленный вниманию членов саммита опыт международного и регионального сотрудничества в Альпах, Андах, Карпатах, Гималаях, Кавказе, Центральной Азии и в горах Африки.

Использовать принципы и материалы «Альпийского сотрудничества», «Декларации Африки по устойчивому развитию горных регионов» и «Центрально-Азиатской горной Хартии», а также отчеты Национальных комитетов Международного года гор для фор-

мирования материалов по «Международному партнерству в области устойчивого развития горных территорий», организации глобальной сети развивающихся горных государств и «Бишкекской горной декларации».

3. Привлечь внимание правительств горных стран к материалам Бишкекского глобально-горного саммита, касающимся международного и национальной политики и инструментов по устойчивому развитию гор («Парламентарии для гор», «Демократия в горах», «Законодательный, экономический и компенсационный механизмы обеспечения устойчивого развития» и др.)

4. Отметить актуальность и особую важность для понимания проблем устойчивого развития гор и планеты в целом материалов, представленных на симпозиум «Конфликты и мир в горных сообществах».

5. Считать плодотворным проведение, в рамках программы Бишкекского глобально-горного саммита, спутниковых симпозиумов, позволивших детально осветить проблемы женщин и молодежи, гендерное развитие в горах, высокогорной физиологии и медицины, а также гео-экологические аспекты высокогорных регионов и трансграничное управление дикой природой.

6. Признать полезным, высокоинформативным, наглядным содержание и оформление выставок (Market place), организованных на Бишкекском глобальном горном саммите, позволивших ярко продемонстрировать горные проблемы, пути их преодоления, исторические аспекты развития горных территорий (выставка «Шелковый путь»), достижения науки, техники и технологий горных стран, изменения в практике землепользования и жизнедеятельности в горах и др.

7. Считать целесообразным создание Глобальной сети развивающихся горных государств, поскольку координация действий меж-

ду бедными, развивающимися странами, защита их интересов, разработка и принятие соответствующих программ позволит обеспечить устойчивое развитие их горных территорий.

Очевидно, что бедным развивающимся горным странам планеты необходимы новые концептуальные, информационные и координационные принципы, которые должна разработать вновь создаваемая Глобальная сеть развивающихся горных стран планеты.

Просить Кыргызскую Республику осуществлять патронаж Глобальной сети развивающихся горных стран.

Просить группу развитых горных стран, во главе со Швейцарской конфедерацией, оказывать консультативное, техническое, финансовое и информационное содействие Глобальной сети развивающихся горных государств.

8. Считать основополагающим, для достижения целей устойчивого развития горных территорий и народов их населяющих, документ «Международное партнерство по устойчивому развитию горных районов», в котором определены основные цели устойчивого развития, взаимосвязь с Повесткой дня 21, возможные партнеры, принципы действий, обязательства, обеспечение мониторинга, обозрение политики и пути реализации и координации.

9. Принять Бишкекскую глобальную горную декларацию (Бишкекская горная платформа) как инструмент для глобального субрегионального и регионального устойчивого развития горных районов в XXI столетии.

