

Судя по миграционным потокам из Осетии, по всей вероятности, их в настоящее время значительно больше.

В Грузии последняя перепись населения была проведена в январе 2002 года. Согласно материалам этой переписи, в стране проживало 38 тыс. осетин, включая регионы Южной Осетии, контролируемые тогда грузинскими властями. Численность осетин на таких территориях составляла приблизительно 2,3 тыс. человек. Это означает, что в Грузии, без де-факто суверенных республик Абхазии и Южной Осетии, в 2002 году проживало 35,7 тыс. осетин, что на 63,5% меньше, чем до начала первого грузино-осетинского конфликта. По имеющейся информации, среди них немало таких людей, которые желают переселиться в Южную Осетию.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию в республике, необходимо изыскать средства для достаточного финансирования миграционной политики. В противном случае от нее нельзя ждать достаточных положительных результатов. Без помощи России и международных организаций здесь не обойтись.

Специально созданный орган должен быть ответственным за реализацию миграционной политики. Работники данной организации дол-

жны дать всем желающим мигрировать в Южную Осетию исчерпывающий ответ о местах расселения, о финансовой поддержке, об условиях жизни и работы и т. д.

Одним из важных аспектов эффективной реализации миграционной политики является постоянное информирование общественности, и особенно объектов миграционной политики, о созданной социально-экономической и демографической ситуации в республике, об условиях депортации населения в регион. В формировании общественного мнения большую роль должны сыграть СМИ как Северной, так и Южной Осетии. Неправдивая и дешевая агитация может дать непоправимые отрицательные результаты.

Немаловажно для разработки действенной миграционной политики изучение опыта развитых стран и регионов в сфере регулирования миграционных процессов, но ни в коем случае нельзя допустить копирования и механический перенос соответствующих программ этих стран и регионов.

Надо помнить известную аксиому: страна, не проводящая свою демографическую политику, становится объектом демографической политики других государств. Это, естественно, относится и к миграционной политике.

### А.И. Хугаев\*. Выступление в прениях

Доклады и выступления, которые прозвучали на данной конференции, были очень интересными. Особенно интересным показался доклад о миграционной ситуации в РЮО. Ну и, конечно, доклад основателя нашей партии «Фыдыбæстæ» Гобозова Вячеслава Федоровича, в котором он в концентрированном виде изложил свое видение необходимых мер для создания нормального демократического государства в РЮО.

Демократизм осетинский народ вынес в своем сознании и характере из глубины веков. Авторитаризм чужд осетинскому народу. Поэтому и актуален для нас вопрос о реальном разделении властей, о необходимости прочного укоренения политики сдержек и противовесов в РЮО, на что указывает тов. Гобозов в своем докладе.

Уважаемые коллеги! Я хочу более конкретно высказаться по одному из вопросов выступления Гобозова. Это вопрос о местном самоуправлении, а точнее о местных представительных органах.

Местные представительные органы у нас отсутствуют с 1996 года, когда в РЮО осуществ-

лялся переход из парламентской республики в президентскую республику.

Ликвидацию местных представительных органов и их отсутствие в течение долгого времени наша партия «Фыдыбæстæ» считает большой бедой для народа Южной Осетии и вменяет в вину лицам, ответственным за это.

Значение местных представительных органов велико для народа и государства. Если бы это было не так, то бы во всех государствах мира они не избирались.

Как известно, одной из многих теорий возникновения государства является «Психологическая теория». Согласно этой теории, у человека имеется психологическая потребность жить в организованном обществе, которое является естественной и единственно возможной средой его жизнедеятельности.

Сельское население, а вместе с тем и все население РЮО катастрофически сокращается из-за невыносимых жизненных условий. Значительная часть этих проблем легко решается. Их может решить само население при нормальной его организации. Слава богу, опыт прошлых лет имеется.

\* Член политсовета СПФ.

Мы утверждаем, что одной из причин миграции сельского населения за пределы РЮО является отсутствие сельских и районных представительных органов в течение долгого времени.

В течение более 15 лет из-за отсутствия Советов сельских и районных депутатов на селе пастбища и луга не распределяются, не ремонтируются дороги к ним, не устанавливается начало весеннего сева, сенокоса, не обсуждаются вопросы улучшения условий обучения детей в школах, медицинского обслуживания, создания предприятий бытового обслуживания и торговли. Все эти вопросы население само в состоянии решить при нормальной его организации. Кроме того, из-за отсутствия местных Советов некому контролировать деятельность местных администраций, нет сельских, районных и городских бюджетов, потому что их некому принимать. Бюджеты принимаются соответствующими Советами. Так называемые районные и городские бюджеты, спускаемые «сверху», порой не доходят до цели. Их расходование на предусмотренные цели некому проверять и некому спрашивать с глав администраций и с руководителей их отделов, как это делалось бы на ежемесячных сессиях местных Советов.

Одним словом, местные Советы – это, во-первых, способ образования организованного общества, во-вторых – это одно из условий сдерживания оттока населения. Отсутствие же местных Советов стимулирует миграцию населения из РЮО.

А теперь я обращаю внимание на законодательство РЮО. Конституция РЮО 2001 года в главе VIII «Местное самоуправление» предусматривает образование местных представительных органов (городские и районные советы депутатов), но они почему-то уже в течение 9 лет не образуются. Более того, в Конституцию РЮО в отношении местных органов власти дважды были внесены неправомерные дополнения и изменения. Заключительные и переходные положения Конституции РЮО в прошлом, 2009-м, году были дополнены частью 8, согласно которой статьи 89–91 Конституции РЮО, касающиеся органов местного самоуправления, должны были вступить в силу с 1 января 2010 года, но минул январь, и эта дата новым конституционным законом была перенесена на 1 января 2011 года.

В ст. 90 Конституции РЮО указывается, что:

1. Исполнительный орган в городе и районах, а также в поселках и селах возглавляет глава соответствующей администрации.

2. Главы администраций города и районов назначаются на должность Президентом РЮО по согласованию с соответствующими Советами.

Приостановить действие указанной статьи Конституции РЮО означает приостановление функционирования всех местных органов власти.

Внесение указанных изменений в Конституцию РЮО является попыткой избавиться от обязанности образовать местные представительные органы власти, что одновременно приводит к приостановлению деятельности и местных органов исполнительной власти – городских, районных и сельских администраций – до 2011 года.

Я не знаю, кто мог дать президенту такой абсурдный совет. Как можно вносить в заключительные и переходные положения Конституции такое дополнение спустя 8 лет после ее принятия и вступления в силу? 8 лет это положение Конституции было в силе (хотя и не выполнялось), и вдруг такие дополнения и изменения. Это, во-первых, не что иное, как попытка ухода от исторической ответственности за соблюдение данных положений Конституции; во-вторых, эти дополнения и изменения ставят существование и деятельность районных и городских администраций вне закона, вне Конституции РЮО, т.е. все решения и распоряжения, принятые с 2009 по 2010 годы районными и городскими администрациями, вплоть до выданных ими справок, являются незаконными. Кроме того, незаконны стали указы самого Президента РЮО о назначениях на должности глав администраций городов и районов РЮО. Это полнейший абсурд.

А посмотрите на эти постановления и изменения, посмотрите на другие принятые законы. Ни на одном из них не указаны ни дата, ни место их подписания. Как можно руководствоваться законами, дата подписания которых неизвестна?

Предлагаем обратиться к Президенту РЮО с предложением о немедленной отмене указанных антиправовых, антинародных дополнений и изменений Конституции РЮО и о неотлагательном образовании представительных органов местного самоуправления.

