



Г.А. Мамсуров

## К вопросу о понятии «руководитель организации»

Г.А. Мамсуров\*

Определенная ясность должна быть внесена в вопрос об используемой терминологии при наименовании руководителя организации.

Трудовой кодекс Российской Федерации [2] (далее – ТК РФ) в ст. 273 дает определение руководителя организации: «Это физическое лицо, которое в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами осуществляет руководство этой организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа».

Несколько иное определение руководителя содержит ст. 2 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ (ред. от 27.07.2010) «О несостоятельности (банкротстве)» [3]: «Руководитель – единоличный исполнительный орган юридического лица или руководитель коллегиального исполнительного органа, а также иное лицо, осуществляющее в соответствии с федеральным законом деятельность от имени юридического лица без доверенности». Это определение в свое время подвергалось критике и называлось неудовлетворительным (например, В.В. Долинской [12:3]). Главным аргументом специалистов, считавших такую формулировку недостаточно корректной, было то, что она неоправданно сужает нормативно-правовую основу статуса руководителя, указывая лишь на федеральный закон, и не учитывает договорные начала его труда. Ближким к нему по содержанию, но еще более лаконичным является и определение, содержащееся в ст. 21 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ (ред. от 02.07.2010) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» [7] (далее – ФЗ «О ГУП»): «Руководитель унитарного

предприятия (директор, генеральный директор) является единоличным исполнительным органом унитарного предприятия».

В определении исследуемого нами понятия «руководитель организации» существенное значение имеют нормы иных отраслей российского права и законодательства: гражданского, кооперативного и др. В том числе такие межотраслевые законы, как Федеральный закон «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 27.12.2009) [4] (далее – закон «Об АО»), Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 27.12.2009) [5] (далее – закон «Об ООО»), Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 22.07.2010) [9], Федеральный закон «О производственных кооперативах» от 08.05.1996 № 41-ФЗ (ред. от 19.07.2009) [10].

«Влияние Гражданского Кодекса Российской Федерации [1] (далее – ГК РФ) и иных законов из области гражданского права сказывается уже на определении понятия «руководитель организации», сформулированном в ст. 273 ТК РФ» [11:33]. Понятием «единоличный исполнительный орган управления юридического лица» оперируют ГК РФ (ст. 91, 103), ФЗ «Об АО» (ст. 69), «Об ООО» (ст. 40), «О некоммерческих организациях» (ст. 30).

Пункт 2.1 Примерного трудового договора с руководителем федерального государственного унитарного предприятия, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 2 марта 2005 г. № 49, содержит положение: «Руководитель является единоличным исполнительным органом предприятия и самостоятельно решает все вопросы деятельности предприятия, за исключением вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации к ведению иных органов».

Также обращает на себя внимание еще один аспект юридического закрепления рассматриваемого нами понятия «руководитель организа-

\* Мамсуров Г.А. – аспирант кафедры трудового права и права социального обеспечения Московского государственного индустриального университета. E-mail: geor 2002@mail.ru

ции». Это отсутствие единообразного применения терминов «руководитель» и «единоличный исполнительный орган». Так, например, в ч. 3 ст. 42 Федерального закона «О жилищных накопительных кооперативах» от 30.12.2004 № 215-ФЗ (ред. от 23.07.2008) [8] указывается на должность единоличного исполнительного органа кооператива; ст. 69 ФЗ «Об АО» не содержит термин «руководитель», хотя раскрывает содержание единоличного исполнительного органа, указывая в названии статьи: «Едиличный исполнительный орган общества (директор, генеральный директор)». ФЗ от 12 января 1996 г. № 7 с изм. от 23 декабря 2003 г. «О некоммерческих организациях» применяет термины «руководитель организации», «руководитель филиала и представительства» (ст. 5; 13.2; 27 и др.), но в ст. 30 «Исполнительный орган некоммерческой организации» ограничивается указанием, что он может быть коллегиальным и (или) единоличным.

Самые различные по объему и юридическому содержанию определения «первого лица организации» встречаются в актах подзаконного уровня, включая приказы и распоряжения министерств и ведомств. Например, Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденными Приказом № 49 Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 г., руководителем организации называется «лицо, осуществляющее прямое управление организацией независимо от форм собственности, имеющее право без доверенности осуществлять действия от имени организации, представлять ее интересы в любых инстанциях, включая и судебные».

При этом совершенно игнорируются юридические основания полномочий руководителя, но абсолютизированы его представительские полномочия. Каждое из присутствующих в российской правовой системе определений понятия руководитель организации использует те или иные признаки, которые авторы данного правового источника считают наиболее важными, при этом в абсолютном большинстве случаев главным признаком руководителя считается возможность представлять организацию без доверенности.

Использование категорий «единоличный исполнительный орган» и «руководитель организации» в целях устранения имеющихся противоречий и разногласий, в том числе в науке трудового права и гражданского права, надо полагать, должно быть унифицировано.

Полагаем, что во всех законодательных и подзаконных актах РФ, так или иначе определяющих статус единоличного исполнительного органа организации – ее руководителя, в качестве единого и универсального следует использовать формулировку «руководитель организации», предусмотренную в ст. 273 ТК РФ. Таким образом, все федеральные законы об АО, ООО, уни-

тарных предприятиях и других организациях, использующих труд руководителя на основании трудового договора, должны быть в части определения единоличного исполнительного органа организации приведены в соответствие с Трудовым кодексом РФ.

Далее, посмотрим, как обстоит дело с наименованием должностей руководителей организаций.

Словарь «Труд и социальное развитие» дает определение руководящего персонала как работников, занятых в аппарате управления субъектов хозяйствования, дирекции как руководящего органа учреждения, предприятия, учебного заведения во главе с директором. Большой юридический словарь также определяет дирекцию как руководящий орган предприятия, учреждения во главе с директором, указывая, что по акционерному праву РФ – это коллегиальный исполнительный орган акционерного общества.

Во многих федеральных законах для обозначения должности руководителя организации используются самые различные термины: «директор», «президент», «генеральный директор», «главный врач», «управляющий», «начальник», «ректор», «глава администрации», «председатель», «командир корабля», «капитан судна», «командир воинской части» и другие.

В частности, приказом Минэкономразвития России от 25 августа 2005 г. утвержден Примерный устав федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, который предусматривает, что в случае если предприятие имеет филиалы, представительства, его руководитель может именоваться «генеральный директор», а при отсутствии указанных обстоятельств – «директор» (п.5.1).

Подзаконные нормативные акты Минтруда России также используют «руководитель организации». Он может быть обнаружен в разделе 1 Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих (утверждено постановлением Минтруда от 21 августа 1998 г. № 37). Указанный акт содержит несколько вариантов наименований должности руководителя организации, среди которых «директор» («генеральный директор»), «управляющий», «начальник».

Терминология становится более разнообразной и конкретизируется в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность отдельных организационно-правовых форм юридических лиц.

В акционерных обществах, в соответствии с положениями ст. 69 ФЗ «Об акционерных обществах», руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) или единоличным испол-

нительным органом (директором, генеральным директором) и коллегиальным исполнительным органом общества (правлением, дирекцией).

В такой уникальной разновидности акционерных обществ, как акционерные общества работников (народные предприятия), руководством текущей деятельности занимается генеральный директор (ст. 13 Федерального закона «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)» от 19.07.1998, № 115-ФЗ в ред. от 21.03.2002 г. (Собрание законодательства РФ, 27.07.1998, № 30, ст. 3611)).

В другой разновидности хозяйственных обществ – обществах с ограниченной ответственностью – при наименовании единоличного исполнительного органа могут использоваться термины «генеральный директор», «президент». Но при этом ч. 1 ст. 40 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» предусматривает возможность использования иных наименований.

Закон РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» от 19.06.1992, № 3085-1 в ред. от 21.03.2002 г. (Российская газета, № 139, 19.06.1992) в ст. 19 предусматривает должность председателя правления потребительского общества. В свою очередь, в сфере сельскохозяйственной кооперации единоличным исполнительным органом является председатель кооператива (ст. 19 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» от 08.12.1995, № 193-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 11.12.1995, № 50, ст. 4870)). Производственным кооперативом, в числе других органов, управляет также председатель кооператива (п. 1 ст. ПО ГК РФ, ст. 14 Федерального закона «О производственных кооперативах» от 08.05.1996, № 41-ФЗ в ред. от 19.07.2009 г. (Собрание законодательства РФ, 13.05.1996, № 20, ст. 2321)).

В сфере образования имеются свои устоявшиеся со временем термины, используемые для обозначения руководителя. В системе высшего профессионального образования общее руководство деятельностью высшего учебного заведения (академии, университета, института) осуществляется ректором (ст. 12 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22.08.1996, № 125-ФЗ в ред. от 27.07.2010 г. (Собрание законодательства РФ, 26.08.1996, № 35, ст. 4135)). В общеобразовательной школе таким лицом является директор (ст. 35 Закона РФ «Об образовании» от 10.07.1992, № 3266-1 в ред. от 17.06.2010 г. (Российская газета, № 172, 31.07.1992 г.)). В системе дошкольных образовательных учреждений достаточно распространена должность заведующего.

Представляется необходимым рассмотреть соотношение указанных выше понятий и определений с родовым для них понятием «руководи-

тель организации» и оценить правомерность их использования.

Директор – (от лат. director – выпрямлять, направлять) – начальник, руководитель государственного органа, учреждения, предприятия, учебного заведения. В законодательстве об акционерных обществах – член совета директоров, директор является единоличным исполнительным органом общества. Естественно, что называть руководителя организации генеральным директором имеет смысл лишь в организациях со сложной структурой управления, в которых присутствуют должности директоров по отдельным направлениям деятельности: коммерческий директор, финансовый директор, технический директор, директор по персоналу, директор по развитию и т.д. В иных случаях использование дополнительной приставки «генеральный», что в переводе с латинского языка означает «generalis» – главный, основной, представляется несколько неуместным.

Президент (от лат. praesidens – сидящий впереди) – в государствах с республиканской формой правления глава государства и исполнительной власти или только государства.

Президент РФ в рамках своего правового статуса главы государства и гаранта Конституции РФ является высшим носителем, организатором и руководителем системы государственной исполнительной власти, которую он реализует непосредственно и персонально. В этой связи, учитывая особое конституционно-правовое значение данного понятия, применение термина «президент» в отношении руководителя организации или учреждения (в том числе «президент вуза», «президент фонда», «президент компании» и т.п.) представляется некорректным. Президентом в России должен быть один руководитель, имеющий статус высшего должностного лица и наделенный соответствующими государственными полномочиями Конституцией РФ.

Понятие «управляющий» применяется в организациях, участвующих в фондовом рынке. Главный врач – руководитель учреждения здравоохранения (причем в равной степени применяется в государственном, муниципальном, а также в коммерческом секторе медицинских услуг населению). Ректор – руководитель высшего учебного заведения. Председатель – руководитель кооперативной организации, профсоюзной организации или общественной организации, основанной на отношениях членства. В отраслях морского или воздушного транспорта это может быть «командир» или «капитан». В сфере военной службы – командир воинской части. В системе МВД РФ и иных военизированных формированиях – начальник органа внутренних дел, начальник пожарной части, начальник отряда, начальник колонии и т.п.

Все они представляют работодателя (имеют представительский статус единоличного исполнительного органа), в том числе наделены правом приема на работу и заключения коллективного договора, но далеко не все являются работниками организации, которую они возглавляют, в том понимании, которое принято в трудовом праве Российской Федерации. Так, не обладают статусом работника руководители-военнослужащие, сотрудники МВД РФ, председатели производственных кооперативов, начальники учреждений системы исполнения наказаний, главы администраций субъектов РФ.

Для всех указанных должностей понятие «руководитель» является обобщающим и универсальным, определяющим общий юридический статус любого единоличного органа организации, независимо от фактического наименования занимаемой им в соответствии с законом, уставом, положением или штатным расписанием организации должности.

Единое понятие «руководитель» может и должно конкретизироваться в наименовании должности такого руководителя с учетом особенностей возглавляемой им организации, отрасли, в которой осуществляется трудовая деятельность, характера трудовых функций работников организации, основания возникновения трудовых правоотношений и других объективных обстоятельств.

Следует обратить внимание на то, что понятие «руководитель» не может использоваться в сочетании с названиями должностей. Так, например, нельзя признать верной формулировку ст. 9 ФЗ «О ГУП», которая в качестве названия долж-

ности предусматривает понятия руководитель, директор, генеральный директор. Поэтому в названный закон необходимо внести изменения, в частности после слов «наименование органа унитарного предприятия» в ч. 3 ст. 9 в скобках указать «директор», «генеральный директор», исключив слово «руководитель».

Неточно используется термин «руководитель» и в Федеральном законе «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 г. № 395-1 (в ред. от 23.07.2010 г., Собрание законодательства РФ, 05.02.1996 г., № 6, ст. 492). Так, ст. 11.1 называет следующие органы управления кредитной организации: «Единоличный исполнительный орган, его заместители, члены коллегиального органа (далее – руководитель кредитной организации)». Такая формулировка также некорректна, и слова, содержащиеся в скобках «далее – руководитель кредитной организации», следует исключить.

Необходимо исключить одновременное использование понятия «руководитель организации» и в качестве общего статусного определения, и как наименование должности руководителя.

Завершая анализ понятия и формальных определений основной интересующей нас правовой категории «руководитель организации», можно сделать общий вывод о том, что избранное законодателем и получившее отражение в главе 43 ТК РФ определение понятия «руководитель организации», на наш взгляд, является в целом приемлемым, а иные нормативно-правовые акты и локальные акты должны быть приведены в соответствие с ст. 243 ТК РФ.

## Литература

- 1. Гражданский кодекс Российской Федерации** (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 27.12.2009, с изм. от 08.05.2010) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
- 2. Трудовой кодекс Российской Федерации** от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 25.11.2009) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.
- 3. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»** от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 27.07.2010) // Собрание законодательства РФ, 28.10.2002, № 43, ст. 4190.
- 4. Федеральный закон «Об акционерных обществах»** от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 27.12.2009) // Собрание законодательства РФ, 01.01.1996, № 1, ст. 1.
- 5. Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью»** от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 27.12.2009) // Собрание законодательства РФ, 16.02.1998, № 7, ст. 785.
- 6. Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»** от 22.08.1996 № 125-ФЗ (ред. от 27.07.2010) // Собрание законодательства РФ, 26.08.1996, № 35, ст. 4135.
- 7. Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»** от 14.11.2002 № 161-ФЗ (ред. от 02.07.2010) // Собрание законодательства РФ, 02.12.2002, № 48, ст. 4746.
- 8. Федеральный закон «О жилищных накопительных кооперативах»** от 30.12.2004 № 215-ФЗ (ред. от 23.07.2008) // Собрание законодательства РФ, 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 41.
- 9. Федеральный закон «О некоммерческих организациях»** от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 22.07.2010) // Собрание законодательства РФ, 15.01.1996, № 3, ст. 145.
- 10. Федеральный закон «О производственных кооперативах»** от 08.05.1996 № 41-ФЗ (ред. от 19.07.2009) // Собрание законодательства РФ, 13.05.1996, № 20, ст. 2321.
- 11. Головина С.Ю.** Ответственность руководителя организации по ТК РФ // Справочник кадровика. 2005. № 7.
- 12. Долинская В.В.** Гражданско-правовые проблемы статуса руководителя организации // Закон. 2004. № 1.