



Аспирант Академии
бюджета и казначейства
МФ РФ
А..Г. Туаева

Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства¹

А.Г. Туаева

Сегодня российская экономика показывает уверенный рост, который за январь–август 2007 года составил 7,7 %. Рост инвестиций за тот же период составляет 22,1 %.

Однако инвестиционные потребности, необходимые для решения задач диверсификации экономики, модернизации энергетической, транспортной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, обновления производственного потенциала только ведущих отраслей промышленности, по оценкам Минэкономразвития России, превышают 3,8 трлн руб. Для обеспечения поступления в экономику столь большого объема долгосрочных инвестиционных ресурсов необходимы меры государственного стимулирования.

В настоящее время в связи с недостаточным уровнем развития финансовых рынков наблюдается дефицит предложений частного капитала для долгосрочных инвестиций со средним или высоким уровнем риска. Для решения данной задачи созданы специализированные организации с государственным участием – институты развития. Они привлекают частные инвестиции в приоритетные сектора и отрасли экономики.

Мировой опыт свидетельствует об успешности институтов развития в решении следующих задач:

- развитие экономической (энергетика, транспорт, коммуникации) и социальной (жилищно-коммунальный комплекс, образование, здравоохранение) инфраструктуры;
- обеспечение диверсификации отраслевой структуры экономики;
- формирование отсутствующих, но необходимых для национальной экономики сегментов и инструментов рынка (ипотека, долгосрочные инструменты, финансовый лизинг, среднесрочное и долгосрочное финансирование и др.);
- содействие развитию инновационной сферы;
- содействие развитию внешнеэкономической деятельности и привлечению инвестиций;
- поддержка малого бизнеса;

– устранение региональных дисбалансов в развитии, содействие межрегиональной специализации и кооперации.

Существует широкое разнообразие форм институтов развития. Так, государственные финансовые институты развития предоставляют хозяйствующим субъектам прямое или косвенное финансирование в различных формах (кредиты, займы, гарантии, лизинг, приобретение ценных бумаг, участие в капитале) для осуществления проектов в приоритетных сферах. К их числу относятся универсальные и специализированные банки развития, экспортно-импортные банки, экспортные страховые компании, государственные лизинговые компании, инновационные фонды, фонды и агентства регионального развития, фонды и агентства социального развития и т.д. Их задача – отбор и финансовая поддержка проектов, важных для развития национальной экономики, однако не получающих необходимых ресурсов со стороны частного сектора из-за своей высокой рискованности, длительных сроков окупаемости или сложности используемых финансовых инструментов. К их задачам также относится информационно-консультативная деятельность.

Нефинансовые институты развития не предоставляют ни прямого, ни косвенного финансирования хозяйствующим субъектам. Их задача – формирование инфраструктуры предпринимательской деятельности, предоставление информационно-консультационных и посреднических услуг. К нефинансовым институтам развития относятся технопарки, промышленные парки, «бизнес-инкубаторы», технико-внедренческие, промышленно-производственные и туристско-рекреационные особые экономические зоны, центры трансфера технологий, центры субконтрактации, центры развития дизайна, центры энергосбережения и др. В мировой практике такие институты играют важную роль в создании кластеров – систем горизонтальных связей в экономике (межфирменных сетей, промышленных районов, особых экономических зон).

¹ Данная статья подготовлена на основании материалов Минэкономразвития и Минфина России.

В настоящее время в российской экономике существует ряд проблем, препятствующих долгосрочному экономическому росту. В частности, объем долгосрочных заемных ресурсов, который способен предложить российский частный финансовый сектор, не соответствует инвестиционным потребностям экономики. Такая ситуация приводит к интенсивному росту внешнего корпоративного долга и усилению зависимости экономики от притока ресурсов из-за рубежа. Данная ситуация также способствует перераспределению ограниченных финансовых ресурсов в пользу экспортно-сырьевого сектора, в ущерб инвестиционным возможностям других секторов. Так, около 40 % выдаваемых инвестиционных кредитов в настоящее время сконцентрированы в топливно-добывающих производствах.

Таким образом, как упоминалось выше, для удовлетворения потребности экономики России в долгосрочных кредитах и сохранения при этом устойчивости финансовой системы созданы национальные институты развития.

Первые институты развития начали создаваться в России в середине 1990-х годов (Агентство по ипотечному жилищному кредитованию – 1996 г., Российский банк развития – 1997 г.). В настоящее время действует целый ряд подобных организаций и среди них:

- Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», включая его дочерние структуры – ОАО «Российский банк развития» и ЗАО «Российский экспортно-импортный банк»;
- ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» (Россельхозбанк);
- Инвестиционный фонд Российской Федерации;
- ОАО «Российская венчурная компания»;
- ОАО «Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий»;
- Государственная корпорация «Российская корпорация нанотехнологий»;
- ОАО «Особые экономические зоны»;
- Государственная корпорация «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Фонд ЖКХ);
- ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

В деятельности институтов развития есть ряд проблем:

1. В большинстве институтов развития не установлены четкие критерии отбора проектов, не исключен полностью конфликт интересов в деятельности менеджеров;

2. Сложность оценки эффективности деятельности институтов развития (институты развития имеют иные цели и задачи, чем частные финансовые институты, а значит и эффективность их деятельности

не может измеряться стандартными показателями оценки эффективности);

3. Недостаточное участие бизнеса в формировании направлений деятельности институтов развития;

4. Недостаточная информационная прозрачность институтов развития.

Деятельность институтов развития предполагает сосредоточение в них значительных финансовых ресурсов.

Министерство финансов Российской Федерации подготовило поправки в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год», где предусмотрено направление средств Стабилизационного фонда Российской Федерации в 2007 году для финансового обеспечения:

имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» – в сумме 180 млрд рублей;

имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Российская корпорация нанотехнологий» – в сумме 130 млрд рублей;

формирования Инвестиционного фонда Российской Федерации – в сумме 90 млрд рублей.

Увеличение уставного капитала ОАО «Российская венчурная компания» в 2007 г. на 10 млрд рублей предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2007 г. № 516.

Диспропорции российской экономики во многом связаны с неэффективными институтами регионального развития, отсутствием стимулов и механизмов для повышения конкурентоспособности региональных экономик и создания региональных точек роста. Заместитель Председателя Российской Федерации, Министр финансов Российской Федерации А.Л. Кудрин предложил создать региональные инвестфонды, работа которых будет софинансироваться Инвестиционным фондом Российской Федерации. Средства у многих регионов на создание подобных инвестфондов есть.² В региональных инвестфондах могут быть заинтересованы в первую очередь предприятия ЖКХ, муниципалитеты, средний и малый бизнес.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ «ФОНД СОДЕЙСТВИЯ РЕФОРМИРОВАНИЮ ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА».

В 2007 году в своем послании Федеральному собранию Президент инициировал «для эффективной работы по реформированию ЖКХ» создание специального фонда в объеме не менее 250 млрд руб. Деньги на фонд Президент предложил взять из дополнительных доходов, поступающих в казну, в том числе от улучшения администрирования налоговых сбо-

² В первом полугодии 2007 г. с дефицитом были сведены лишь 11 бюджетов, суммарный профицит составил 270,8 млрд руб.

ров, от приватизации государственного имущества.

В связи с этим Правительством Российской Федерации был подготовлен Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон). Для реализации данного закона была создана государственная корпорация «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Фонд). Уставный капитал за счет имущественного вклада Российской Федерации составляет 240 млрд рублей (95 млрд рублей – на переселение граждан из аварийного жилищного фонда; 145 млрд рублей – на проведение капитального ремонта многоквартирных домов), он будет тратиться в течение 4–5 лет, с 1 января 2008 года до 1 января 2012 года.

Основными задачами Фонда являются:

1. Осуществление анализа заявок субъектов Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на соответствие требованиям российского законодательства;
2. Предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на основе анализа указанных заявок;
3. Осуществление методического обеспечения подготовки указанных заявок;
4. Мониторинг реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также выполнения предусмотренных законодательством Российской Федерации условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда.

Денежные средства Фонда, формируемые из указанного вклада Российской Федерации в размере 240 млрд руб., а также доходов от размещения временно свободных средств Фонда, направляются на предоставление финансовой поддержки на основе соответствующих заявок на основе принципа частно-государственного партнерства путем долевого финансирования.

Направления, порядок и условия размещения временно свободных средств Фонда, предельный размер временно свободных средств Фонда ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с этим Министерство финансов подготовило проект постановления Правительства Российской Федерации «О направлениях, порядке и условиях размещения, предельном размере размещаемых временно свободных средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2007–2008 годы и об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, устанавливающим критерии для ценных бумаг, в которые могут быть размещены временно свободные средства государственной корпорации – Фонда содействия ре-

формированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект постановления).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона в первый год предоставления финансовой поддержки объем средств Фонда, предоставляемых субъекту Российской Федерации, а также средств, перечисляемых в местные бюджеты, не может превышать тридцати процентов лимита предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда для данного субъекта Российской Федерации. Предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда в последующие годы осуществляется исходя из утвержденных лимитов предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда в случае выполнения субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда.

Исходя из этих норм максимальный объем расходов Фонда в 2008 году может быть спрогнозирован в сумме 72 млрд рублей (30 процентов от общего объема средств). Размер временно свободных средств Фонда, которые могут быть направлены на инвестирование в 2007–2008 годах, предусмотрен проектом постановления в сумме до 200 млрд рублей.

В силу особенностей инвестирования средств Фонда – в течение срока деятельности Фонда требуется ежегодное изъятие значительного объема средств из инвестиционного портфеля для финансирования текущей деятельности Фонда – в числе требований к активам в первую очередь необходимо определить их высокую ликвидность и надежность. Инвестирование временно свободных средств Фонда в проекте постановления предлагается осуществлять в государственные ценные бумаги Российской Федерации, а также облигации иных российских эмитентов и ценные бумаги государств, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития, которые отвечают критериям, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В данном проекте постановления Правительства Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению критериев для ценных бумаг, в которые могут быть размещены временно свободные средства Фонда.

Во многих развитых государствах существуют аналоги созданной государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Причем это негосударственные структуры, которые работают по госзаказу. Например, Великобритания выделила в 2007 году своей негосударственной корпорации 5 млрд фунтов на социальную поддержку, капитальный ремонт и обновление коммунальной системы. Об эффективности работы данного Фонда в России пока говорить рано. Хотя эти 240 миллиардов по идее должны стать толчком к оздоровлению ситуации в данной сфере.