



К.э.н., доцент СОГУ,  
руководитель  
ОРЭУ ВНЦ РАН и РСО-А  
**З.Л. Дзакоев**

## К вопросу о стратегии социально-экономического развития Южной Осетии

**З.Л. Дзакоев**

Отличительной чертой современного социально-экономического положения Республики Южная Осетия (РЮО) является многообразие и глубина кризисных явлений, которые, конечно же, должны быть преодолены в кратчайшие сроки. После признания Россией независимости, впервые за последние годы у РЮО появилась реальная возможность сосредоточить усилия на возрождении экономики и обеспечении нового качества жизни населения. Данная задача крайне сложная и требует обстоятельного анализа состояния экономики, выявления ее слабостей, сильных сторон и потенциальных возможностей развития.

**Исторический экскурс.** Современные особенности хозяйства Южной Осетии складывались в течение длительного времени. Южная Осетия была одной из отсталых окраин царской России с односторонне развитым аграрным сектором. Ведущей отраслью сельского хозяйства являлось скотоводство. Промышленное производство как отрасль отсутствовало, проявлялось в кустарном характере деятельности небольших кузнечных, слесарных, столярных, сапожных и других мастерских, продукция которых предназначалась для местного населения.

В советский период индустриализация в республике не приняла масштабного явления, однако заметно изменила структуру экономики: ведущими отраслями здесь стали цветная металлургия, промышленность строительных материалов и пищевая индустрия. Были введены в действие Квайсинское рудоправление по добыче свинцово-цинковых руд, заводы по производству строительных материалов: извести, талька молотого, кирпича и черепицы обожженной, блоков строительных, сборных железобетонных конструкций и деталей, а также пиломатериалов и паркета. Позже строительство таких предприятий, как «Электровибромашина» и «Эмальпровод», выпускающих уникальную продукцию для всей страны, стало означать формирование в республике перерабатывающей электротехнической подотрасли машиностроения. Южная Осетия стала республикой, в ко-

торой были заложены потенциальные предпосылки создания новых отраслей промышленности. В 70–80 г. XX века удельный вес машиностроения и металлообработки в общем объеме промышленной продукции Юго-Осетии составлял 24–25 %.

В тот же период заняли заметное положение в экономике пищевая и легкая промышленность, доля которых составляла соответственно 27,0 и 24,4%. Пищевая индустрия имела хорошую сырьевую базу, получила здесь комплексное развитие, охватив переработку мяса, молока, консервное производство, виноделие.

Большое значение имело открытие Цхинвальской швейной фабрики и с точки зрения обеспечения населения одеждой, и с точки зрения вовлечения в общественное производство и трудоустройства женщин.

**Потенциал экономики.** В промышленном комплексе РЮО лесная, целлюлозно-бумажная, деревообрабатывающая и легкая отрасли превышали по темпам развития общепромышленный показатель страны.

Аграрный сектор всегда играл ведущую роль в экономике Республики Южная Осетия. Здесь благоприятные условия для интенсивного сельского хозяйства: плодородие почв, обилие тепла, значительные площади естественных луговых пастбищ — все это способствует развитию как равнинного земледелия, так и животноводства на горных пастбищах. Несмотря на малообеспеченность сельскохозяйственными угодьями, РЮО имела многоотраслевое сельское хозяйство. Ведущими земледельческими культурами являлись озимая пшеница, кукуруза, подсолнечник, картофель, овощи. В земледелии преобладало зерновое хозяйство (пшеница, ячмень, кукуруза), технические культуры. Было развито садоводство, особенно виноградарство.

В животноводстве преимущественное значение придавалось разведению скота молочно-мясного направления.

В целом в РЮО был создан значительный потенциал пищевой и перерабатывающей индуст-

рии на основе многоотраслевого высокотоварного сельского хозяйства, включающего производителей сельскохозяйственной продукции (растениеводческие хозяйства, животноводческие фермы, комплексы мясомолочного назначения, птицефабрики и т.д.) и предприятия по ее переработке. Динамичное развитие аграрного сектора потребовало создания в республике соответствующего потенциала пищевой индустрии, который был образован и включал перерабатывающие предприятия: молзавод, мясокомбинат, консервный завод, кондитерский комбинат и т.п.

Вместе с тем развитие отраслей экономики не решило проблем оптимального размещения производительных сил. При небольшой территории региона производство было излишне сконцентрировано в областном центре — городе Цхинвали. Здесь производилось 93,8% общего объема промышленной продукции при 36,8% численности населения. Такая диспропорция обуславливала миграцию населения сюда из других районов области, затрудняла решение проблем благоустройства города, обескровливая сельскохозяйственную периферию республики.

Практически все важнейшие отрасли экономики РЮО — машиностроение, пищевая и легкая промышленность, сельское хозяйство — относились к трудоемким отраслям, поэтому такое структурирование стало главным рычагом использования избыточных трудовых ресурсов и стимулом повышения образовательного и квалификационного уровня рабочих. Кроме того, развитие данных направлений экономики в большей мере было направлено на удовлетворение потребностей населения.

Вместе с тем в воспроизводственной структуре РЮО не было достигнуто сбалансированного развития отраслей экономики с уровнем развития производственной инфраструктуры — электроэнергетики и транспорта. Эти отрасли отставали от общепромышленного развития и создавали определенные диспропорции.

В конце 80-х годов темпы социально-экономического развития РЮО замедлились, а затем, с началом межэтнического конфликта, и вовсе прекратились. Резко ухудшились демографические показатели вследствие высокой смертности и рождаемости, численность населения Южной Осетии сократилась почти наполовину. Разрушение или остановка деятельности объектов экономики привели к высокой безработице, снижению уровня доходов населения и высокой его эмиграции.

**Современное состояние экономики.** После ввода в регион миротворческих сил началось постепенное возрождение субъектов хозяйствования и экономических отношений. Однако то, что не смогла сделать война, осуществила ночная экономика. Попытки оживить предприятия на старой производственной базе не принес-

ли успеха, и со временем практически прекратили свою деятельность или снизили объемы производства заводы: «Эмальпровод», «Электровибромашина», механический, пивоваренный, Багитатский наливочный, молочный, автобусоремонтный, лесокombинат и т.д.

Сельское хозяйство понесло значительные потери: за годы рыночных реформ значительное количество пахотных земель вышло из хозяйственного оборота и не используется, а большинство сельскохозяйственных предприятий, земледельцев и арендаторов в течение ряда лет не эксплуатирует закрепленные за ними земельные участки, вследствие чего происходит их зарастание сорной и древесной растительностью.

Сложные условия ведения частного бизнеса не способствуют развитию предпринимательской инициативы, поэтому большинство людей в трудоспособном возрасте выехали за пределы республики, это, в свою очередь, привело к сильному нарушению половозрастной структуры населения, что отражается в преобладании женщин и мужчин пенсионного возраста. Лишь немногим более 500 физических лиц рискнули заниматься индивидуальной предпринимательской деятельностью. Даже по состоянию на 2008 год среднемесячная заработная плата в республике не превышала 1700 руб.

В числе других проблем развития РЮО следует отметить: слабое развитие производственной и социальной инфраструктуры; высокий уровень безработицы; критическую степень износа основных фондов промышленности и жилищно-коммунального хозяйства; нехватку квалифицированного управленческого персонала; дефицит собственных финансовых ресурсов и почти полную зависимость бюджета от внешней финансовой помощи; недостаток инвестиций и неблагоприятную инвестиционную привлекательность республики; слабую освоенность имеющихся рекреационных ресурсов и т.д.

Таким образом, выявленный комплекс проблем республики является типичным для поствоенной ситуации: спад производства, ухудшение демографической ситуации, падение уровня жизни. Южная Осетия позиционируется как республика с кризисным состоянием экономики, неразвитым промышленным потенциалом, благоприятными возможностями агропроизводства, наличием природных ресурсов, прежде всего в области рекреации, некоторых ископаемых и водных запасов. Следует признать, что без значительной внешней помощи экономика РЮО не сможет выйти на приемлемые показатели обеспечения качества жизни населения.

**Возможная стратегия развития.** Получив политическую независимость, Республика Южная Осетия также должна обеспечить свою экономическую состоятельность, что требует рассмотрения стратегических перспектив ее развития. Суть



стратегии состоит в том, что в республике, с одной стороны, должно быть четкое понимание пути развития, отвечающего потенциалу, ресурсным возможностям и интересам населения, а с другой стороны – соответствующая структура управления регионом, желание и умение органов власти обеспечить достижение поставленных целей. Именно стратегия позволяет очертить контуры возможного концептуального подхода органов управления РЮО к ее формированию. При этом сама стратегия должна дефинироваться как осознаваемая администрацией и официально регламентируемая на данном управленческом уровне система, включающая определение миссии, целей, приоритетов и факторов социально-экономического развития территории, а также выработку альтернативных средств их обеспечения (форм и методов влияния).

Представляется, что на данном этапе понимания ситуации можно предположить три пути возможного развития экономики республики.

Первый стратегический путь развития республики потенциально может быть обусловлен использованием военно-политических интересов (например, использованием территории под военную базу России). При этом в расчете на перспективу ведущая функция республики определяется ее стратегическим положением на южной границе России и в точке пересечения ее военно-политических интересов с блоком НАТО. С данной позиции главная задача РЮО состоит в обеспечении безопасности южных рубежей России как противовес проектируемым базам НАТО в Грузии.

В контексте выполнения этой функции потенциал РЮО должен играть роль базы размещения,

обучения, тренировки и подготовки российских силовых структур, что во многом определит структуру экономики и может предусматривать создание на территории республики современной инфраструктуры транспорта и связи, создание баз ремонта техники, отдыха, питания, строительство жилья и служебных помещений, подготовки кадров для силовых структур и т.д.

Возможные перспективные направления развития региона при этом могут быть связаны в значительной степени с формированием здесь стратегически значимого логистического узла военной базы, строительством и обслуживанием современных гостиниц, введением предприятий сферы услуг (прачечных, школ, магазинов розничной торговли), увеличением числа разнообразных мест отдыха военнослужащих, форм организации их досуга и т.д.

Таким образом, речь идет о формировании комплекса условий для вооруженных сил и сопряженных с ними возможных направлениях развития экономики республики. При таком пути развития республики экономика во многом приобретет характер отрасли, обслуживающей потребности силовых структур и в значительной степени будет зависеть от бюджетных вливаний в обороноспособность России.

Второй стратегический путь развития РЮО может быть связан с решением доминирующей задачи построения современной конкурентоспособной экономики, обеспечивающей самодостаточные возможности развития. Этот путь наиболее труден, требует самостоятельного решения многих сложнейших проблем. Главные трудности на этом пути связаны с осмыслением и четким обоснованием концепций и намерений со-

циально-экономического развития, практическим их воплощением в оперативные действия, методы и управленческие инструменты.

Республике следует акцентировать внимание на развитии таких отраслей и видов деятельности, которые будут востребованы на внешних рынках и одновременно создадут мультипликативный эффект в других сопряженных отраслях экономики. Представляется, что с учетом природно-климатических факторов РЮО должна сделать решающую ставку экономического развития на использование агроклиматических ресурсов с ориентацией их экспорта на российские рынки. Агроклиматические ресурсы позволят производить различное сырье для выпуска продуктов питания, алкогольной продукции, изделий легкой промышленности, лекарств и пищевых добавок.

В сельскохозяйственной отрасли основными направлениями могут стать поддержание и расширение отраслей растениеводства и животноводства. Прибыльным для экономики региона может стать дальнейшее развитие таких отраслей, как производство винно-водочной продукции, минеральной питьевой воды. Имеются большие возможности для повышения эффективности развития лугопастбищного хозяйства, кормопроизводства, овощеводства, картофелеводства, садоводства и животноводства.

Возрождение аграрного сектора целесообразно не столько в традиционном аграрно-индустриальном направлении, сколько в поощрении создания малых предприятий, кредитных потребительских сельскохозяйственных кооперативов, артелей, крестьянских (фермерских) хозяйств, которые могут способствовать экономическому оживлению и производству экологически чистой сельскохозяйственной продукции. Так, серьезную поддержку должно получить фермерское (крестьянское) хозяйство, а животноводство, птицеводство и растениеводство может быть также развито в личных подсобных хозяйствах.

В пищевой промышленности необходимо внедрение современных технологий переработки сельскохозяйственного сырья животного и растительного происхождения. Развитие отраслей пищевой промышленности может быть связано с переработкой и консервированием овощей и фруктов, производством сыра, масла и кисломолочных продуктов, других продуктов питания, связанных с животноводством.

Направления промышленного развития республики должны быть ориентированы на преимущественное использование малых форм хозяйствования, обновление основных производственных фондов, расширение собственной электроэнергетической базы, диверсификацию производства. Для борьбы с безработицей следует использовать возможности аутсорсинга, активно стимулировать

создание трудоемких производств, например сборочного характера (в том числе на дому), производство строительных материалов и других видов деятельности, которые не требуют высокой квалификации и позволяют трудоустроить большое количество населения.

Перспективным является более основательное освоение и разработка месторождений нерудных строительных материалов и отделочных камней (известняка, доломита, гранита, мрамора).

Малое предпринимательство в РЮО следует активно поддерживать и стимулировать его развитие в важнейших секторах экономики: торговле и общественном питании, сфере услуг, сельском хозяйстве, строительстве, народных промыслах.

Важным условием развития экономики РЮО является ее тесная интеграция в хозяйственные процессы России. Следует улучшить условия автомобильных перевозок и полноценно включить РЮО в систему так называемого Кавказского кольца: Ростов-на-Дону–Баку–Ереван–Новороссийск.

Необходимо отметить, что без развития транспортного транзитного потенциала невозможен подъем экономики в периферийных зонах республики, использование рекреационного потенциала горных районов (курортного, туристического и т.д.).

Со временем следует решить проблему построения железнодорожного пути между Северной и Южной Осетией.

Воздушный транспорт. Вблизи РЮО функционирует международный аэропорт «Владикавказ», поэтому воздушные авиатрассы могут соединить Южную Осетию с крупнейшими городами мира.

Активизация межрегионального экономического сотрудничества позволит ускорить темпы экономического роста и улучшить доходную часть республиканского бюджета.

Социальная сфера. С целью удержания на территории РЮО молодежи необходимо сохранить общедоступность образования, обеспечить равные стартовые возможности при поступлении в школу и вуз. Стратегическим направлением в работе системы образования является переход на многоступенчатость и вариативность образования в целях создания условий для улучшения социальной адаптации выпускников.

Финансы, инвестиции. Для решения задач социально-экономического развития РЮО необходимо создание таких механизмов, как бюджетное обеспечение проектов возрождения экономики, на что потребуются значительные средства. Собственные источники формирования подобных средств в настоящее время крайне ограничены и не способны покрыть даже все первоочередные затраты. Финансовая помощь со стороны скорее может быть направлена на решение

социальных проблем населения и также не позволит создать новые объекты экономики.

Из этого, в частности, следует, что именно на основе проектируемых целевых социальных показателей и необходимых объемов финансирования социальных программ следует рассчитывать перспективные объемы производства и продаж продукции территориальных предприятий, обеспечивающие должные налоговые поступления в местный бюджет. В преодолении разрыва между базовым и перспективно-расчетным (исходящим из социально обусловленных потребностей наполнения бюджета) объемами продаж по совокупности территориальных предприятий состоит важнейшая задача социально-экономической политики.

Решающим условием формирования самодостаточной экономики являются инвестиции, что требует создания благоприятного инвестиционного климата, в том числе за счет поддержки перспективных современных производств. Законодательные условия являются одним из важнейших факторов, определяющих целесообразность инвестирования на данной территории. Полезным окажется активное привлечение на территорию ЮФО иностранных предприятий и стимулирование создания совместных предприятий, филиалов или сетей.

Следует обеспечить формирование системы частно-государственного партнерства. Выделению бюджетных средств на финансовую поддержку проектов, прежде всего на инфраструктурные объекты, будет свидетельствовать об устойчивом инвестиционном приоритете государственных органов власти и тем самым даст сигнал предпринимательским кругам о желательности софинансирования.

Принципиально важно создать и вовлечь в совместную деятельность предприятий на приоритетных направлениях стратегического развития территории коммерческие банки. В этой области перспективным объектом политики становится формирование банковских «пулов» из числа внешних финансово-кредитных организаций. В пределах своей компетенции органы управления могут стимулировать (посредством налоговых преференций) участие банковских структур в совместной с промышленниками работе, в том числе поощрять инкорпорирование этих структур в хозяйственные объединения и предприятия.

Третий стратегический путь возрождения РЮО предполагает сочетание положений двух

рассмотренных направлений развития, с уклоном в сторону одного или другого.

Независимо от пути развития, предметом деятельности властей РЮО должны становиться, прежде всего, те направления, на которых сосредоточиваются проблемы: а) занятости трудоспособного персонала и оплаты его труда; б) работа по развитию социальной инфраструктуры; в) формирование благоприятного инвестиционного климата; г) развитие новых видов направлений экономической деятельности.

Конкретнее речь идет о таких мероприятиях, как: 1) концентрация финансово-экономических и административно-правовых ресурсов власти на решении вопросов создания предприятий (которые, разумеется, могут и должны быть участниками проектов и программ, относящихся не только к промышленной, но и к собственно социальной политике); 2) создание новых рабочих мест для тех контингентов работников, которые подлежат привлечению в экономику; 3) развертывание систем интенсивного обучения (подготовки, переподготовки и повышения квалификации) персонала на базе центров вузовского и дополнительного профессионального образования; 4) организация системы ротации управленческих кадров в целях обеспечения эффективности реструктурирования; 5) использование долевого финансирования социальной инфраструктуры; 6) многоканальное привлечение источников финансирования для решения задач социально-экономического развития республики.

В ходе разработки и реализации стратегии социально-экономического развития РЮО должны быть созданы системы и механизмы экономики, а взаимодействие отдельных звеньев построено так, чтобы получить синергический эффект. При выборе любого пути развития РЮО можно с полной уверенностью утверждать, что ведущий принцип разработки и реализации стратегии — ее подчиненность долгосрочным интересам развития территории, связанным с обеспечением населения работой, жильем, услугами образования и здравоохранения, с улучшением экологии и т. п.

Республика Южная Осетия получила шанс войти равноправным субъектом в число экономически и культурно развитых народов мира, и должна в полной мере его использовать. Это — главное целеполагание, высший приоритет стратегии, по отношению к которому все другие ее цели выступают в качестве средств.

## Литература