



Ст. преподаватель каф.
экономики и
предпринимательства СОГУ
Н.Я. Хубецова

Логистическая концепция развития региональной экономики

Н.Я. Хубецова

Рыночная трансформация экономики России и ее регионов обусловила необходимость определения места каждого субфедерального образования в едином рыночном пространстве страны с учетом изменений в системе общественного разделения труда, использования принципиально нового экономического механизма развития территорий, применения логистического подхода в быстро меняющихся непредсказуемых условиях их хозяйственной деятельности.

Длительное время преобладание стихийных процессов в реформировании экономики над научно выверенными версиями путей, форм и методов перехода к рыночным отношениям создавало ситуацию, когда регионы оказались ориентированы практически лишь на решение краткосрочных задач по обеспечению выживания любой ценой. Необходимость долговременной рыночной стратегии их развития была очевидной. В связи с тем, что республиканским правительством была разработана «Концепция социально-экономического развития РСО-А до 2020 г.», возникла потребность, даже при столь динамичном изменении макроэкономической среды, выявить общий характер и тенденции развития ситуации на региональном и общероссийском рынках, осуществить их прогнозирование, определить выбор перспективных целей и приоритетных задач развития региона и основных путей их решения. Очевидно, что в условиях изменяющейся ситуации и возрастающей неопределенности невозможно использовать широко применяемые в долгосрочном планировании методы прогнозирования, базирующиеся на экстраполяции динамики сложившихся в прошлом тенденций. Приоритет в определении перспектив развития региона следует отдавать стратегическому подходу, в котором первостепенное значение приобретает не учет прошлых тенденций, а адаптация траектории развития к динамично меняющейся внешней (по отношению к данному региону) рыночной среде, стратегическое предвидение изменения ситуации.

Сегодня большинство регионов объективно готово к использованию основных принципов и методов логистического подхода, лежащего в основе концепции стратегического регионального развития экономики (т.к. только реализация логистического подхода к управлению потоковыми процессами в экономике региона способна привести к образованию длительно «синергетического» эффекта). Логистический подход к управлению материальными и иными потоками (в частности, информационными) и, соответственно, к организации транспортно-складских и производственных процессов требует серьезного технического и технологического переоснащения не только основного промышленного комплекса республики, но и всей инфраструктуры. Количество и качество преобразований в производственно-хозяйственном комплексе региона должны быть столь велики, чтобы в совокупности могли создать предпосылки для перехода обеих тесно связанных сфер – производства и обращения – на новую, более высокую стадию развития экономической системы региона – инфраиндустрию, отличительным признаком которой является наличие высокоразвитой инфраструктуры, построенной и функционирующей по принципу «гибких» производств. Переход к управлению потоковыми процессами в региональной экономике путем внутрифирменной и межотраслевой интеграции основного производства с инфраструктурным комплексом и сферой обращения дает вышеупомянутый сверхэффект, позволяющий компенсировать недостаток средств и ресурсов, и в максимальной степени повышает жизнеспособность экономических структур в регионе.

Очевидно, в системе рыночных отношений экономические структуры, особенно малого и среднего потенциала, регулярно сталкиваются с проблемой выбора верного направления развития, не вступая в отношения антагонистического характера с концептуальными положениями регионального роста и развития.

Когда нет централизованного учреждения, занимающегося общим планированием, все проблемы поставок, производства и распределения приходится решать самостоятельно (это к вопросу о формировании в республике логистического центра, как одной из задач реализации логистической тенденции развития региона). При этом оценка выбранных направлений развития и методология достижения целей страдают субъективизмом, а система контроля может быть слишком либеральной или предвзятой.

Чтобы ускорить внедрение логистической концепции в производственно-хозяйственную сферу региона, необходимо в кратчайшее время образовать специализированные консультативные советы. А для того чтобы обеспечить высокий профессиональный уровень работы таких советов, необходимо решение кадровых вопросов (наличие специалистов по соответствующей специальности – логистике).

Руководство хозяйственных структур и органов управления могло бы прибегать к услугам таких независимых консультационных советов для получения объективного диагноза логистики в действующей товаропроводящей системе. Последние могли бы не только проводить исследования в области логистики и разрабатывать конкретные предложения по ее совершенствованию, но также осуществлять обучение и мероприятия по повышению квалификации, аккумулировать, обрабатывать и распространять опыт других экологических структур и регионов. В рамках реализации логистической концепции развития региональной экономики (уровень мезологической системы) целесообразным было бы образование автономных (республиканских, краевых, областных) консультационных советов, которые были бы вправе и в состоянии осуществлять решение таких задач, как:

– *определение стратегических аспектов логистики*

Такая необходимость имеется всегда. Причиной могут выступать: изменение стратегий фирм, разработка новых рыночных концепций, внедрение новых методов производства, прогнозирование динамики спроса, соответствие государственной (региональной) экономической политике и т.д.

– *разработка оперативных аспектов логистики*

Сюда можно отнести, например, анализ затрат на логистику, совершенствование существующих систем управления, стандартизацию упаковки, повышение квалификации персонала и пр.

– *консультирование и исследование по техническим и технологическим аспектам*

Это разработка технологических карт, вопросы реализации новых автоматизированных систем складирования, транспортировки и т.д.

– *оптимизация нормативно-правового и информационного обеспечения*

– *комплексное планирование транспортных перемещающих работ*

Например, оптимизация парка транспортных средств, выбор видов транспорта, разработка методов перевозки опасных, скоропортящихся, крупногабаритных и особо важных грузов, учет требований охраны окружающей среды, техники безопасности т.д. [1].

Дееспособность методологической системы во многом определяется стратегической и тактической политикой в области материального производства, сферы распределения, инвестиций, кадров, технологий. Эти и другие аспекты следует учитывать не только в процессе общего управления, но и при разработке стратегии логистического подхода к управлению потоковыми процессами в экономике региона.

Кроме того, необходимо обозначить проблему специфики и индивидуальности экономических структур в контексте рассматриваемого вопроса.

Так, например, предприятия первичных отраслей экономики (добывающей и тяжелой промышленности) оперируют, в основном, большими количествами или объемами грузов относительно низкой стоимости. Если же рассмотреть процессы, структуру и состав физического перемещения ресурсов на предприятиях отраслей, создающих продукцию производственно-технического назначения, то можно отметить обратные параметры – сравнительно небольшие объемы ресурсов при их высокой стоимости.

Кроме того, свои особенности имеют предприятия легкой, пищевой промышленности, АПК, непромышленная сфера и т.д.

Помимо особенностей, определяемых принадлежностью предприятия к определенному сектору региональной экономики, управления и социальной сферы, важнейшее значение при формировании логистической концепции развития имеют индивидуальные особенности экономических структур. Ибо они играют двойную роль.

Во-первых, они не позволяют полностью унифицировать логистический инструментарий, что многообразит практический опыт логистики.

Во-вторых, требуют глубокого, постоянного и комплексного изучения потенциала, состояния и условий деятельности предприятий, что положительно отражается на качестве выполняемых работ и помогает своевременно адаптироваться к окружающей среде [2].

Нельзя обойти вниманием вопрос правового регулирования методологической системы в рамках концепции регионального развития экономики. Процесс управления производственно-хозяйственной деятельностью, в том числе материальными и денежными потоками, прямо или опосредованно концентрируется на реальном поведении отдельных конкретных лиц или коллек-

тивов, которые при реализации своих функций и должностных обязанностей должны руководствоваться требованиями и инструкциями, имеющими нормативно-правовой характер.

В современных условиях определяющее значение для экономических структур имеют принципы самоуправления и адаптации к окружающей среде. С целью повышения эффективности взаимодействия различных структурных элементов мезологические системы могли бы выполнять дополнительные организующие функции и вносить свои аспекты правового регулирования функциональной деятельности.

Очевидно, что организационно-правовое обеспечение таких систем явилось бы важнейшим фактором не только их эффективного, но даже формального функционирования. Управление на основе логистической концепции побуждает максимально конкретизировать все задачи управления на каждом уровне, этапе, в каждом звене на любой обозримый отрезок времени. Эта потребность становится такой же естественной, как и установление ответственности и соответствующих прав в иерархической системе производственно-экологических отношений.

Переход экономических структур от привычных условий производственно-хозяйственной деятельности на логистический режим управления может внести дополнительные элементы в правовое регулирование, что влечет за собой возникновение новых, иногда неожиданных ситуаций, которые не всегда укладываются в сложившийся правопорядок и могут быть не отрегулированы имеющимися правовыми нормами.

Следует подчеркнуть, что правовое регулирование в пределах логистической концепции развития экономических структур в регионе предполагает не простое приложение правовых норм в процессе жизнедеятельности, а их творческое комбинирование. Это объясняется тем, что довольно часто правовые нормы не совпадают с техническими требованиями, не должны им подчиняться и не могут отражать всю массу индивидуальных особенностей экономических и производственно-хозяйственных отношений.

Недостаточное внимание к налаживанию полноценного комплексного организационно-правового обеспечения мезологических систем управления, как правило, может повлечь за собой ослабление воздействия на потоковые процессы. В этих случаях логистическая концепция управления этими процессами по эффективности опускается до традиционной концепции, которая не всегда может адекватно отреагировать на внутреннюю и внешнюю среду и часть является лишь сдерживающим фактором ухудшения обстоятельств, да и то до определенного момента.

Формирование мезологических систем в регионе на базе логистической концепции развития региональной экономики предполагает при-

менение двух форм организационно-правового обеспечения:

– внешнее организационно-правовое обеспечение предусматривает регулирование взаимодействия мезологической системы, ее звеньев и деятельности с внешней средой. Согласование должно идти на уровне соответствия государственным, международным, отраслевым и местным нормативно-правовым актам. Помимо этого, должны быть учтены национальные особенности региона, предпринимательские традиции, а также влияние формальных и неформальных общественных и деловых структур;

– внутреннее организационно-правовое обеспечение мезологических систем предполагает правовое регулирование режима работы в рамках системы, взаимодействие и взаимозависимость ее структурных элементов, права, обязанности и ответственность должностных лиц. Кроме того, данная форма должна включать правовое оформление вопросов финансирования, стимулирования, стандартизации и т.д., т.е. практически из всех областей жизнедеятельности экономических структур, которые функционировали бы и развивались в пределах логистической концепции регионального экономического развития.

Очевидно, что создание мезологических (региональных) систем обусловлено необходимостью обеспечить четкое взаимодействие разноотраслевых структур с целью улучшения экономического состояния на глобальном уровне. При создании таких систем особое внимание необходимо уделять взаимоувязке интересов каждого участника независимо от его роли в формируемой системе (а это материально-техническое обеспечение, производство, распределение, сбыт, транспорт и т.д.).

Критерием оценки функционирования региональной логистической системы могло бы стать получение максимума эффекта (ранее упомянутый «синергитический эффект») при снижении совокупных затрат до минимума. При этом эффект не обязательно предполагает получение максимальной прибыли. С точки зрения государственных органов управления, которые также могут участвовать в создании такой системы, положительный эффект может выражаться в улучшении общей экономической ситуации в регионе [3].

В процессе формирования логистической концепции развития региональной экономики должны решаться такие вопросы, как: разработка общей концепции распределения материальных потоков в регионе; оптимизация соотношения форм снабжения (складской, транзитной); рационализация каналов товародвижения; размещение транспортно-складских объектов на полигоне обслуживания; определение объема и структуры инвестиций в развитие транспорта и

соответствующей инфраструктуры; определение приоритетов в развитии типов и видов транспортных и погрузочно-разгрузочных средств, а также технологического оборудования и средств связи в регионе; определение рациональных направлений перевозок; разработка программы и стимулирующая политика в области создания сети структур по информационному обслуживанию и оказанию деловых услуг логистического характера и т.д.

В рамках формирования логистической концепции регионального экономического развития, при разработке моделей мезологических систем необходимо учитывать влияние многих объективных и субъективных факторов, действующих на определенный момент времени. Важнейшие из них следующие:

– количество субъектов, которые войдут в логистическую систему, и их размещение

Система может включать одно или несколько юридически зависимых или независимых предприятий сферы производства и обращений. Выбор модели региональной (мезологической) системы будет определяться потребностью в материальных, финансовых и трудовых ресурсах, а также маркетинговой стратегией на рынке товаров и услуг.

При формировании такой системы, создании новых производств обязательно должно учитываться наличие и размещение поставщиков. Большинство экономических структур региона не имеют возможности эффективно влиять на локализацию поставщиков или потребителей. Поэтому они стремятся размещать свои предприятия так, чтобы свести к минимуму транспортно-экспедиционные издержки.

– число и размещение трансформационных центров (складов и перевалочных пунктов)

Они могли бы располагаться непосредственно на предприятиях, объединяться в системы хранения и переработки материальных ресурсов, полученных от поставщиков, или в складские трансформационные центры (комплексы), ориентированные на удовлетворение запросов потребителей. При необходимости можно было бы создать промежуточные склады в непосредственной близости от потребителей.

– транспортные модели

При формировании региональных логистических систем должны разрабатываться несколько вариантов транспортных моделей. Каждый из вариантов должен отличаться издержками, видом транспорта, скоростью поставки, надежностью, ритмичностью, своеобразием упаковки и складирования.

При изменении условий, повлекших за собой изменение расчетных показателей, экономические структуры, входящие в такую систему, должны иметь альтернативу транспортной модели.

– информационная система

Ее наличие является обязательным при создании мезологических систем. Однако ее структура зависит от пользователей, в число которых могут включаться не только элементы данной системы, но и внешней среды. Контроль над последними ограничен. В то же время большое влияние на вид информационной системы может оказать избранный подход при обработке заказов. В зависимости от этого система может быть централизованной или децентрализованной. Они различаются степенью интеграции, которая зависит от поставленных целей, избранной стратегии, состояния коммуникационной инфраструктуры и т.д. [3].

Логистическая концепция развития региональной экономики должна основываться на логистических принципах и предполагать четкое взаимодействие и согласованность всех перечисленных ранее функциональных элементов с учетом влияния действующих факторов.

Тем не менее, любая экономическая система, в том числе мезологическая, функционирует при наличии определенных противоречивых интересов ее структурных элементов. В единой мезологической системе взаимодействие между составляющими компонентами должно предусматривать поиск последовательных компромиссов, который в традиционных экономических системах осуществляется интуитивно, без всестороннего применения технических и математических возможностей. Методология логистического управления позволила бы на основе системного анализа обеспечить довольно высокую предсказуемость развития событий. Многовариантность логистического планирования и программирования позволяет быстро адаптировать управление материальными, денежными, информационными и иными потоками к адекватному внешнему воздействию. Это, в конечном счете, позволило бы разработать гибкий алгоритм взаимодействия логистических систем, подсистем, звеньев в рамках формирования и реализации логистической концепции развития региональной экономики.

Практика хозяйствования показывает, что в современных условиях эффективность управления потоковыми процессами резко падает, если отдельные элементы, субъекты и сферы управления не согласовываются друг с другом. Логистически организованные экономические системы призваны углубить взаимодействие и интеграцию всех ее составляющих.

Высокая эффективность принимаемых решений должна основываться на разработке и применении индивидуализированной методологии, тесном сопряжении стратегий предприятий и системы принятия решений на всех уровнях управления.

Очевидно, что среди экономических институтов, вовлеченных в трансформационные процес-

сы, в том числе на уровне региона, важнейшим является государственное управление. Методы государственного управления экономическими структурами в рамках логистической концепции регионального развития, в частности, могут включать в себя:

- государственное прогнозирование на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу (стратегическое управление);

- косвенное управление с помощью экономических и правовых методов;

- научно-методическое обеспечение развития инфраструктуры и его координацию (индикативное управление);

- прямое управление с помощью экономических и организационно-правовых методов регулирования товарного рынка и его инфраструктуры.

Средствами экономического стимулирования региональных логистических систем могут служить:

- снижение налогов с доходов, используемых для инвестиций в развитие логистической инфраструктуры;

- содействие в предоставлении кредитов предприятиям, развивающим логистические услуги;

- предоставление льготных кредитов предприятиям, занятым логистическим обслуживанием социальной сферы;

- выделение льготных кредитов при осуществлении закупок, завоза продукции и создании ее страховых запасов на случаи чрезвычайных ситуаций;

- частичная компенсация транспортных расходов по завозу на склады продукции для государственных нужд;

- выделение целевых дотаций предприятиям, оказывающим новые виды логистических услуг;

- погашение (на заранее согласованных условиях) задолженности тех логистических посредников, которые принимают активное участие в рационализации товарных потоков и содействуют обеспечению экономики расходов местных бюджетов на развитие транспортных терминалов либо других складских объектов регионального значения.

Задачами государственных структур на региональном уровне управления физическим распределением и организацией товародвижения следует считать: разработку и реализацию государственной научно-технической политики развития процессов товародвижения и товаропроводящей сети; формирование инфраструктуры товарного рынка; инициирование развития экономических методов управления; координацию процесса товародвижения и деятельности субъектов товарных рынков по организации и осуществлению товародвижения.

В целом логистическая концепция развития региональной экономики не должна базировать-

ся на строго определенной методологии. Фактически весь комплекс разработок в этой области привлечен в качестве методологического инструментария для организации эффективного управления хозяйственными процессами на региональном уровне, с учетом логистической специфики.

Методологической основой формирования логистической концепции регионального экономического развития является системный подход. Он представляет собой комплексное изучение явлений, ситуаций или объектов как единого целого с позиций системного анализа [4].

Он позволяет рассматривать любой объект исследований как интегрированную логистическую систему даже тогда, когда она состоит из отдельных, относительно разобщенных подсистем.

В связи с тем, что основной характерной чертой логистических систем является тесная взаимосвязь всех ее элементов и частей, системный подход при анализе процессов производства и обращения, выработке соответствующих решений и их реализации означает учет этих взаимосвязей. Изучение отдельных хозяйственных объектов или явлений исходит из того, что они представляют собой составную часть более сложных структур или процессов. Установление роли каждой из этих частей в эффективном функционировании целого определяет соответствующий комплекс мероприятий по ее закреплению. Системный подход помогает рассматривать изучаемый объект как комплекс взаимосвязанных подсистем, объединенных общей целью, дает возможность раскрыть их интегративные свойства, внутренние и внешние связи. Математический анализ экономических процессов подтверждает возможности и условия совокупной оптимизации как структурных частей системы, так и логистической системы в целом. Важнейшим практическим приложением системного подхода в области управления является разработка и реализация комплексных логистических систем.

Системный подход выражается в виде конкретной строгой методологической концепции. Его можно охарактеризовать как совокупность определенных принципов, соблюдение которых позволяет целенаправленно сориентировать теоретические исследования и практическую деятельность.

В процессе формирования логистической концепции регионального экономического развития необходимо руководствоваться следующими положениями системного подхода:

- согласованием ресурсных, информационных и других характеристик, которые выражаются через количественные и качественные показатели проектируемых региональных логистических систем;

– ликвидацией несоответствий между интересами, целями, задачами и показателями всей системы и ее отдельных подсистем;

– соблюдением последовательности продвижения по этапам создания или анализа функционирования логистических систем на региональном уровне [5].

При разработке логистической концепции регионального развития и создания мезологической системы наряду с методологическими аспектами, важнейшее значение приобретают принципы, определяющие характер и природу всего механизма взаимодействия в целом и отдельных элементов в частности.

Существует несколько основных принципов, отражающих логистический подход к решению проблем в производственно-хозяйственном комплексе региона.

Принцип синергичности. Он выражает комплексный системный подход в достижении поставленных целей. На основе этого принципа, учитывая региональную интеграцию процессов производства и обращения, считается возможным за счет согласованности действий во всех взаимосвязанных процессах добиться в целом по структуре большего эффекта, чем при улучшении функционирования отдельных элементов такой системы [6].

Принцип динамичности. Региональные логистические системы не должны быть застывшими организационно-экономическими образованиями. Они должны отражать сущность охватываемых ими процессов. Эта сущность должна заключаться в прогрессивной динамике, которая выражается в развитии, стремлении к совершенствованию. Динамичность как форма движения объединяет дискретность производственных и снабженческих структур, а также цели и задачи очередного этапа развития [6].

Принцип комплексности. Он обозначает, что логистические системы должны строиться как совокупность нескольких или множества элементов, тесно взаимосвязанных между собой. Постоянное автономное функционирование каких-либо отдельных элементов в рамках системы не допускается и считается деструктивным. Исключением являются лишь чрезвычайные и нестандарт-

ные ситуации.

Принцип гибкости. Руководствуясь этим принципом, региональные логистические системы должны строиться таким образом, чтобы всегда имела возможность взаимозаменяемости структурных элементов. Соблюдение этого принципа помогает системе быстро адаптироваться к изменению внутренних и внешних условий [6].

Принцип целесообразности. Он ориентирует на привлечение лишь того потенциала, который играет положительную роль в достижении поставленных целей. Таким образом проявляется избирательность в выборе организационных, технических и технологических структурных составляющих, характеризующаяся стремлением к минимизации затрат или времени перемещения в условиях многовариантности решений конкретных задач [6].

Чтобы реализовать принципы логистического подхода к управлению потоковыми процессами в экономике региона, необходимо располагать не только экономической, методологической или научной основой, но и соответствующей системой обеспечения, как то: социально-экономическим обеспечением (рынок, спрос, наличие сфер производства и обращения, совокупность мотиваций в социально-экономической жизни общества); материально-техническим обеспечением (совокупность материальных и технических средств по физическому распределению материальных и иных потоков в экономическом пространстве региона и за его пределами); технологическим обеспечением, которое проявляется через четкую синхронизацию процессов производства и управления материальными и информационными потоками на всех этапах их продвижения и т.д.

Логистическая концепция развития региональной экономики является качественным уровнем в понимании и практическом осуществлении системного подхода по управлению экономическими процессами и явлениями. Осознание необходимости перехода к логистической концепции организации материального производства и обращения, в основе которой лежат рассмотренные выше принципы и подходы, позволяет реализовать на практике теоретически эффективные, но в прошлом разобщенные проекты и программы комплексной организации хозяйственной деятельности экономических структур в регионе.

Литература

- 1. Стаханов Д.В.** Глобальные логистические системы: Учебное пособие. – Спб.: Бизнес-пресса, 2001 г. С. 196.
- 2. Украинцев В.Б.** Теоретические основы логистики: учеб. пособие. – Ростов-на-Дону, «Феникс», 2004 г. С. 74.
- 3. Мясникова Л.А.** Мезологистика: информация и ожидания. – Спб.: СПбГУЭФ, 1998. 177с.

- 4. Волкова В.Н., Денисов А.А.** Основы теории систем и системного анализа. – Спб.: СПбГТУ, 2003. 510 с.
- 5. Уваров С.А.** Логистика: общая концепция, теория и практика. – Спб.: Инвест-НП, 2005. 232 с.
- 6. Новиков Д.Т., Гарнов А.П.** Логистические системы: их значение и эффективность/под ред. Миротика Л.Б. – М.: Брандес, 2001. 35 с.