

# Необходимый и своевременный политико-правовой комментарий Основного Закона республики

(к выходу в свет книги «Конституция Республики Северная Осетия-Алания. Комментарий.» Владикавказ. 2008; тираж 3000 экз.)

Республика Северная Осетия-Алания прошла сложный путь конституционного строительства: от первой Конституции Северо-Осетинской АССР, утвержденной на Чрезвычайном VII съезде Советов СОАССР 10 июля 1937 года, затем второй, принятой Верховным Советом СОАССР 30 мая 1978 года (Законом СОАССР от 3 ноября 1989 года в нее были внесены существенные изменения и дополнения, обусловленные периодом «перестройки»), и до Конституции Республики Северная Осетия-Алания, принятой всенародным голосованием 12 ноября 1994 года.

Принятие в 1993 году Конституции Российской Федерации как документа, имеющего новые качественные характеристики, в том числе возможность ее непосредственного применения, существенно повысило авторитет и значимость Конституции. Соответственно, и отношение к разработке проекта новой Конституции Республики Северная Осетия-Алания было особым.

Комментируемая Конституция Республики Северная Осетия-Алания за весь период ее существования корректировалась неоднократно в связи с необходимостью приведения ее в соответствие с нормами федеральных законов, а также в связи с изменениями, происходящими в обществе. Но, несмотря на то, что во многом Конституция Республики Северная Осетия-Алания воспроизводит нормы Конституции Российской Федерации, она является самостоятельным учредительным актом субъекта России. Стратегически Конституция Республики Северная Осетия-Алания направлена на защиту прав и свобод человека, новой формы организации государственной (законодательной, исполнительной, судебной) и местной власти и, в конечном итоге, на стабилизацию общественных отношений, на развитие и укрепление государственных и общественных институтов.

В условиях сегодняшнего низкого уровня правосознания граждан, а также правового нигилизма,



ма, существующего в российском обществе, представляется необходимым издание комментариев, как Конституции, так и федеральных законов и иных нормативных правовых актов. Такая потребность особенно актуальна в отношении регионально-законодательства, поскольку если федеральные нормативные правовые акты, а тем более Конституция Российской Федерации, неоднократно прокомментированы практиками и учеными, то этого не скажешь о законах республики, в частности о Конституции Республики Северная Осетия-Алания.

В этой связи следует отметить, что рецензируемое издание комментария Конституции Республики Северная Осетия-

Алания, осуществленное авторским коллективом под редакцией известного в России ученого, доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации Александра Михайловича Цалиева, является по существу первым и новаторским научным изданием, значение которого трудно переоценить. При этом необходимо отметить, что подобного рода высококвалифицированная работа, получившая свое окончательное оформление в виде вышедшего в свет издания, до этого проводилась только в Москве, Тюменской и Пензенской областях.

Нет необходимости говорить и о том, насколько своевременно вышло в свет данное издание. Особая благодарность и слова признательности адресованы непосредственным инициаторам этой работы – Главе республики, доктору политических наук Т.Д. Мамсурову и Председателю Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания доктору юридических наук, профессору А.М. Цалиеву, а также другим членам авторского коллектива, в числе которых: кандидат юридических наук Т.В. Батаева – судья-секретарь Конституционного суда Республики Северная Осетия-Алания; доктор юридических наук, профессор Р.М. Дзидзоев – член Научно-консультативного совета при Конституционном

суде Республики Северная Осетия-Алания; кандидат юридических наук, доцент О.Х. Качмазов – судья Конституционного суда Республики Северная Осетия-Алания; кандидат юридических наук, доцент С.Н. Каргинов – руководитель Аппарата Конституционного Суда Республики Северная Осетия-Алания; кандидат юридических наук М.С. Басиев – старший специалист правового отдела Конституционного суда Республики Северная Осетия-Алания.

Рецензируемый научно-практический (постатейный) комментарий к Конституции Республики Северная Осетия-Алания является совершенным и необходимым подспорьем для широкого круга читателей, которые интересуются проблемой функционирования реального механизма обеспечения прав и свобод. Заметим, что авторы комментария далеки от «обожествления» норм Основного закона республики, высказывают критические замечания и практические предложения о совершенствовании его текста. В то же время они научно осмысливают и анализируют положения каждой статьи Конституции Российской Федерации.

Цель, поставленная авторами комментария, важна и очевидна: конституционные нормы должны быть не просто известны, но и доступны каждому, поскольку глубокое понимание конституционных положений – одна из составляющих формирования правосознания. Традиционная постатейная структура изложения улучшена за счет конкретизации материала по каждому пункту статьи. Для правильного понимания и применения конституционных положений такой способ наиболее эффективен и удобен.

Приводимые постатейно соответствующие федеральные законы облегчают анализ и прямое применение конституционных положений. Особо отмечается, что в регулировании прав и свобод человека и гражданина приоритет отдается общепризнанным принципам и нормам международного права, которые, согласно ст. 14 Конституции Республики Северная Осетия - Алания, составляют часть правовой системы республики. Примечательно, и это одно из достоинств комментария, что обширно использован международный правовой материал. Для рецензируемого издания характерны достоверность изложения и информативность, обусловленные глубоким анализом положений многочисленных нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, а также разъяснением смысла не только конституционных положений, но и положений указанных актов.

Любое новое явление в юриспруденции всегда находит свое практическое выражение только в том случае, если оно содержит два основных фундаментальных понятия:

- 1) теоретическую разработанность;
- 2) необходимость механизма реализации.

Именно эти явления, на наш взгляд, являются флагманом развития правовой науки в целом. Исходя из вышеизложенного, необходимо отметить тот факт, что ученые-юристы незамедлительно обязаны реагировать на все те процессы, которые происходят в обществе, и тем более мгновенно предлагать свои варианты решения кризисных вопросов.

Примером того, как юрист-профессионал должен реагировать на скоротечность возникающих проблем, является выход в свет «Комментария к Конституции Республики Северная Осетия-Алания». Это издание подготовлено высококвалифицированными специалистами-практиками. В книге на доступном языке излагаются термины и понятия, которые используются в Конституции Республики Северная Осетия-Алания, разъясняется содержание новых конституционных институтов, конституционно-правовое регулирование общественных отношений.

Данное издание предназначено для широкого круга читателей. Особый интерес книга вызывает у работников государственной власти, органов местного самоуправления, преподавателей, аспирантов, студентов юридических вузов, а также у всех тех, кто интересуется вопросами своих прав и свобод. Самый неподдельный интерес она вызывает у студентов юридических вузов, так как:

- деятельность юриста направлена на реализацию правовых норм и обеспечение правопорядка в различных сферах жизни общества;
- объектами профессиональной деятельности юриста являются правовые отношения, возникающие в сфере функционирования государственных институтов; правовые отношения между государственными органами, физическими и юридическими лицами.

Эти основные направления профессиональной деятельности юриста влекут за собой:

- умение юриста принимать и толковать законы и нормативно-правовые акты;
- умение юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- умение разрабатывать документы правового характера;
- умение принимать правовые решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- умение вскрывать и устанавливать факты правонарушений, определять меры ответственности и наказания, предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав.

Все эти положения обязывают юриста:

- обладать гражданской зрелостью, высокой общественной активностью, профессиональной

этикой, правовой и психологической культурой, высоким нравственным сознанием, глубоким уважением к закону, чести и достоинству гражданина и т.д.

Перечисленные параметры профессиональной деятельности юриста в той или иной мере нашли свое отражение в изданном варианте комментария к Конституции Республики Северная Осетия-Алания, а это в свою очередь позволяет всем юристам понимать сущность и социальную значимость своей профессии, четко представлять характер и взаимодействие правовых явлений, знать основные проблемы юриспруденции, видеть взаимосвязь, целостность и значение права в профессиональной деятельности.

К несомненным достоинствам комментария следует также отнести уместное и неоднократное использование решений Конституционного Суда

Российской Федерации и Конституционного Суда Республики Северная Осетия – Алания, а также постановлений Пленума Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ.

Рецензируемое издание, безусловно, будет востребовано не только в образовательных учреждениях (студентами, аспирантами, соискателями, преподавателями), но и в государственных органах, органах местного самоуправления, а также будет полезным для практикующих юристов.

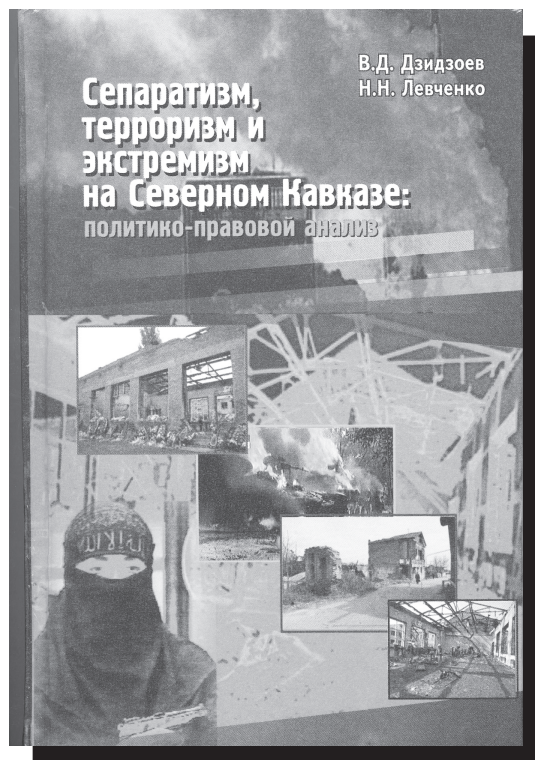
**В.Д. Дзидзоев,**  
заведующий кафедрой теории государства  
и права и политологии Горского ГАУ,  
доктор исторических наук, профессор;

**И.Л. Пагаева,**  
старший преподаватель кафедры теории  
государства и права и политологии  
Горского ГАУ, кандидат юридических наук.



**Дзидзоев В.Д., Левченко Н.Н.**  
**Сепаратизм, терроризм и  
экстремизм на Северном  
Кавказе: политико-правовой  
анализ**

– Владикавказ: Ир, 2008. 288 с.



Книга посвящена анализу сепаратизма, терроризма и экстремизма в постсоветский период на Кавказе. Вскрываются причины обострения этнополитической ситуации и сепаратизма в Чеченской Республике в начале 90-х годов XX в., а также острые противоречия в межэтнических отношениях в сложнейшем и проблемном регионе Российской Федерации. Большое место отведено анализу уроков и перспектив окончательного преодоления чеченского кризиса.

Авторы придерживаются собственной оригинальной концепции причин, характера и последствий вооруженного противостояния федерального центра и Чеченской Республики в конце XX–нач. XXI веков.

Книга рассчитана на политологов, историков, юристов, конфликтологов, занимающихся проблемами Кавказа.