

## Научно-практическая конференция «Республика Южная Осетия: перспективы и проблемы строительства независимого государства»

Цхинвал, 28 апреля 2010 г.

*Организаторы:* Администрация Президента Республики Южная Осетия и Владикавказский научный центр Российской академии наук и Правительства Республики Северная Осетия-Алания, социалистическая партия «Фыдыбæстæ» (Отчизна).

*Цель конференции:* обсуждение стратегии строительства независимого государства в Южной Осетии.

*Ниже публикуются доклады и выступления участников конференции.*

### Н.А. Габараев\*. Проблемы и перспективы развития социальной сферы в РЮО

Известное выражение «Все для человека, все во имя человека» по определенным причинам в последние два десятилетия в РЮО отошло на второй и даже на третий план.

Приоритетным на данный период времени в республике стали внутривнутриполитические, внешнеполитические и военные аспекты функции государства.

Эти и другие причины (резкое снижение ВВП, занятости населения, общественного производства, развал налогооблагаемой базы и др.) привели к тому, что обеспечение социальных функций государства сократилось до минимума.

Несмотря на то, что в последние годы (согласно статистическим данным) внимание государства к этой сфере неуклонно растет, она пока пребывает в депрессии – это образование и наука, и здравоохранение, и культура, и социальное обеспечение.

Судя по бюджетному обеспечению, затраты с 2001 по 2009 годы в этой сфере возросли в разы (2001г. – 630 млн, в 2010 г. – 4,323 млрд), но состояние ее остается в тяжелом положении.

Что касается сферы образования, то трудно назвать какую-либо составляющую, в которой бы мы не отставали, скажем, от данных РСО-А и республик Северного Кавказа.

В науке – те же тенденции. В сфере здравоохранения такая же тяжелая картина: дефицит высококвалифицированных кадров, значительное отставание в оснащении и заработной плате.

В сфере культуры характеристики те же и к тому же засилье западной поп-культуры, начиная с того, что слушаем, заканчивая тем, что смотрим.

Несмотря на существенный рост бюджетных затрат за последние годы, обеспечение в этой сфере остается недостаточным.

Так, затраты бюджета в 2010 году предполагаются в объеме ~9,2% от общих бюджетных затрат, что в 3–3,5 раза меньше общепринятого (РСО-

А, Приднестровье, республики Северного Кавказа), и в рабочих цифрах представлены следующим образом:

- общие затраты – 4 323 995 000 рублей
- образование, наука и молодежная политика – 112 825 000 рублей
- здравоохранение и социальное развитие – 158 214 000 рублей
- сфера культуры – 125 060 000 рублей.

Практически не планируется выделение бюджетных денег на решение проблем репатриантов, беженцев и перемещенных лиц.

Остается нерешенным строительство разрушенного в августовской войне жилья и государственных объектов; по-прежнему сохраняется отставание в зарплате (так, средняя зарплата врача в РЮО – 5 870 руб., медсестры – 4 380 руб.), пенсионном обеспечении (средняя пенсия в РЮО составляет 511 руб.), социальных выплатах (детские пособия – 73 рубля, пособия по безработице нет, родового сертификата нет, материнского капитала нет).

Отдельно хочется выделить демографические проблемы. Высокая заболеваемость мочеполовой системы женщин и мужчин, распространенность инфекций, передающихся половым путем, низкий уровень материального обеспечения молодых семей привели к очень низкой рождаемости, которая колеблется в пределах 6–7 %.

\* Советник президента РЮО по социальным вопросам, к.м.н.

Огромно число не вступивших в брак людей обоего пола детородного возраста – 40–45% по различным данным.

И здесь надо особо подчеркнуть, что отставание в данном вопросе не связано лишь с материальной стороной жизни.

В целом же хочется сказать, что социальная сторона политики любого государ-

ства, без сомнения, должна быть в центре внимания, ибо любое общество ценят не по количеству танков и гаубиц, а по уровню социального обеспечения, качеству и продолжительности жизни, численности населения, структуре заболеваемости и другим параметрам общественной и социальной сферы общества.

## А.Г. Курсаев\*. К концепции развития образования и науки в Республике Южная Осетия (десять тезисов)

1. Необходимо разработать и принять инновационную стратегию социально-экономического развития Республики Южная Осетия на долгосрочный период, концептуальной основой которой является формирование экономики знаний. Такую стратегию могли бы разработать совместно югоосетинские специалисты и российские эксперты.

2. Концепция развития образования зависит от экономической стратегии страны и, конечно же, должна быть ее составной частью. Поэтому обсуждение Концепции развития образования Республики Южная Осетия, так или иначе, явно или по умолчанию, подразумевает определенную экономическую модель развития. Соображения, которые я приведу, основаны на положениях, озвученных в послании Президента Республики Южная Осетия к Парламенту и народу «О стратегии развития Республики Южная Осетия до 2012 года» от 26 декабря 2008 года. В этом документе говорится, что *научный и образовательный потенциал республики должен быть ориентирован на развитие и распространение новых знаний и технологий, т.е., по сути, на построение экономики инновационного типа или, как еще говорят, экономики знаний.*

3. Принимая этот тезис за отправную точку, мы вслед за этим должны признать ключевую роль системы образования и научных исследований в экономической стратегии республики. Такая констатация означает, что формирование независимого государства ставит перед научно-образовательным сообществом в качестве главного вопроса: *каковы конкурентные преимущества Республики Южная Осетия и как их превратить в экономический и социально-политический успех?*

4. Таким образом, научно-образовательное сообщество Республики Южная Осетия не может ограничиться решением чисто академических задач, т.е. организацией исследований и обучения. В свете упомянутой стратегии задача меняется принципиальным образом. Представ-

ляется, что в основу обсуждаемой Концепции развития образования РЮО должен лечь следующий тезис: *исследования и разработки должны быть нацелены на повышение эффективности и конкурентоспособности экономики и политики, а профессиональное образование призвано обеспечить соответствующее качество интеллектуальных ресурсов как ведущих ресурсов экономики и социальной сферы.*

5. В соответствие с этим необходимо создать систему поддержки прикладных исследований, имеющих перспективу коммерциализации с конечным социально-экономическим эффектом. Для достижения этой цели необходимо задействовать комплекс *нормативно-правовых, организационно-технических и финансово-экономических механизмов.*

6. Организационным и интеллектуальным центром прикладных исследований и инновационной активности должен стать Юго-Осетинский государственный университет, а точнее сформированный на его базе университетский комплекс. Считаю целесообразным *на базе Юго-Осетинского государственного университета создавать малые инновационные предприятия и развивать инновационную инфраструктуру.* Принцип непрерывности профессионального образования предполагает создание при университете специализированных школ и учреждений начального и среднего профессионального образования. Кроме того, в Республике имеется научно-исследовательский институт. Все это должно составить *единый научно-образовательный комплекс, способный обеспечить высокое качество образования и исследований, стать базой инновационного развития республики.*

7. Профессиональное образование, наиболее пострадавшее в республике, нуждается в срочной реконструкции. Начальное и среднее профессиональное образование должны обеспечить подготовку рабочих профессий и специальностей, необходимых для развития отраслей

\* Председатель ВНИЦ РАН и РСО-А, д.ф. -м. н.